

宏观经济篇



B.2

2023年北京市经济社会发展形势 和2024年展望

北京市发展和改革委员会综合处*

摘 要： 2023 年，北京市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，深入实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，经济社会大局保持稳定，首都高质量发展取得新成效。2024 年，需要坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，增进民生福祉，保持社会稳定，为推进中国式现代化作出首都贡献。

* 执笔人：马丽丽，北京市发展和改革委员会综合处干部，主要研究方向为宏观经济政策。



关键词：“五子”联动 京津冀协同发展 创新驱动发展战略 数字经济 供给侧结构性改革

一 2023年经济社会发展基本情况

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情防控平稳转段后经济恢复发展的一年，全市上下坚持稳中求进工作总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，系统抓好经济运行调度，努力克服各种不利因素的影响，全力推动稳预期稳增长稳就业政策落地显效，经济持续恢复向好，首都高质量发展取得新成效。全市地区生产总值增长5.2%，一般公共预算收入增长8.2%、突破6000亿元，居民人均可支配收入实际增长5.2%，城镇调查失业率4.4%，居民消费价格同比上涨0.4%，为经济运行回升向好打下坚实基础。

（一）京津冀协同发展走深走实，城乡区域协调发展稳步推进，现代化首都都市圈生机勃勃

协同工作推进机制创新完善。深入学习领会习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上的重要讲话精神，出台本市贯彻落实意见。建立京津冀党政主要领导座谈会机制并在京召开首次会议，成立京津冀协同发展联合工作办公室并实现集中办公，组建产业、科创、营商环境等15个专题工作组，形成分领域、分层次的协同工作体系。

非首都功能疏解坚定有序。积极服务保障央属标志性项目疏解，首批疏解的在京部委所属4所高校雄安校区全部开工建设。深入实施北京城市总体规划，实施核心区控规新一轮行动计划。扎实开展疏解整治促提升专项行动，疏解提质一般制造业企业112家，拆除违法建设2315万平方米、腾退土地2282公顷，全市“基本无违法建设”创建目标完成。

“新两翼”建设加力推进。落实国家支持高标准高质量建设雄安新区政



策措施，雄安新区中关村科技园揭牌运营，30余家创新型企业、11家中关村集成服务机构入驻，京雄高速全线通车。城市副中心高质量发展提速，第二批市级机关陆续搬迁，运河商务区累计注册企业2万余家，首家市属国企总部大楼北投大厦基本建成。国家绿色发展示范区实施方案经中央深改委员会审议通过，通州区与北三县一体化高质量发展示范区执委会揭牌。

协同创新和产业协作更加紧密。制定促进科技成果转化协同推动京津冀高精尖重点产业发展工作方案，共建京津冀国家技术创新中心，建立京津冀科技成果转化供需清单联合发布线上平台、累计发布科技成果和开放许可专利127项，北京向津冀输出技术合同成交额748.7亿元、同比增长1.1倍。三地协同编制完成6条重点产业链图谱，启动产业链“织网工程”，生命健康、电力装备产业集群入选国家先进制造业集群名单。积极搭建产业对接平台，举办京津冀产业链供应链大会、京津冀基金与企业融资对接会、京津产业握手链接洽谈会等联合招商活动，签约项目超200个、意向投资额超1500亿元。

现代化首都都市圈加快构建。以区域交通设施一体化为支撑，推动形成环京地区通勤圈、京津雄功能圈、节点城市产业圈。城际铁路联络线一期工程、雄安新区至北京大兴国际机场快线（京雄快线）等项目加快建设，津兴城际铁路开通运行，天津港至北京大红门海铁联运班列开通，西太路主体完工。共建环评机构跨区域协同监管等工作机制，京冀签订官厅水库上游永定河流域水源保护横向生态补偿协议。

城乡区域融合协调发展全面推进。国家自然博物馆正式揭牌，南中轴国际文化科技园全面开园，丽泽金融商务区累计入驻企业超千家。回龙观体育文化中心等37个项目完工投用，奥北森林公园二期开园试运行。2023年中国科幻大会在首钢园成功举办，深空探测实验室落户首钢园区，中关村（京西）人工智能科技园算力中心试运行。完成全市及分区生态产品总值（GEP）试算工作，率先实现生态涵养区综合性生态保护补偿资金分配与生态系统调节服务价值（GEP-R）联动挂钩，发布全国首个特定地域单元生态产品价值（VEP）核算及应用指南、落地全国首个探索项目。基本完成



2800 余个村庄美丽乡村建设。农业中关村总体架构基本形成，实施种业振兴行动，自主培育的种禽出口非洲、实现我国种禽出口“零的突破”，国家农业创新港获批。

（二）创新驱动发展战略深入实施，国际科技创新中心建设全面推进，现代化产业体系加快构建

战略科技力量不断强化。联合科技部等部门出台加快推动北京国际科技创新中心建设工作方案。全力服务保障在京国家实验室高质量在轨运行。怀柔综合性国家科学中心重大科技基础设施集群初步形成，16 个设施平台进入科研状态，举办国际综合性科学中心研讨会等国际活动 50 余场。印发支持世界一流新型研发机构高质量发展实施办法，稳步推进国家区块链技术创新中心等重大创新平台建设，雁栖湖应用数学研究院开园并举办首届国际基础科学大会，“悟道 3.0”大模型等一批重大创新成果涌现。出台基础研究领先行动方案、关键核心技术攻坚战行动计划，发布全球最大中英文语义向量模型训练数据集，搭建“北脑二号”非人灵长类脑机接口平台。

“三城一区”创新能级稳步提升。编制世界领先科技园区建设方案，实施加快中关村国家自主创新示范区分园高质量发展指导意见。中关村科学城北区东升科技园二期竣工，南区北京卫星制造厂科技园开园。怀柔科学城仪器装备产业集群入选国家级中小企业特色产业集群，雁栖人才社区一期等配套功能设施亮相。未来科学城建立双碳技术转移转化研究院，新型储能产业示范区揭牌，国际研究型医院北京高博医院启用。创新型产业集群示范区承接三大科学城成果超过 270 个。

创新生态系统加速优化。中关村 24 条先行先试改革政策在示范区全域推广，科创金融改革试验区获批并出台建设实施方案。落实海外人才落地即支持政策，实施“北京学者”“智源学者计划”，启动科学家创业 CEO 培养工作，国家（中关村）火炬科创学院落成，沙河高教园推动 32 名科研人员作为“科技副总”到企业任职。出台支持外资研发中心高质量发展、支持



首台（套）等政策措施，累计组建 24 个创新联合体，认定外资研发中心 107 家、专精特新中小企业 7180 家，拥有独角兽企业 114 家。完成国内首笔知识产权海外纠纷法律费用保险出险理赔。成功申办国际科技园协会（IASP）2025 年世界大会，全国首个国际科技组织总部集聚区在京落户。

现代化产业体系加快培育。出台支持新型储能等细分行业发展政策，设立 4 只政府高精尖产业基金。京东方第 6 代新型半导体显示器件生产线开工建设，小米智能手机工厂、理想汽车旗舰工厂提前投产，小米汽车试生产，亦昭生物医药中试研发生产基地建成。面向未来信息、健康、制造、能源、材料、空间六大领域，打造未来产业策源地。北京经济技术开发区和昌平区两个机器人产业园落地，全球首枚入轨的液氧甲烷火箭朱雀二号遥二成功发射，卫星互联网技术试验卫星顺利入轨，北斗用户总规模超过 2000 万。推动出台北京证券交易所“深改 19 条”，推出“北+H”京港两地上市安排，北京证券交易所累计上市公司 241 家。北京股权交易中心“专精特新”专板正式运营，入板企业突破 200 家，积极推进全国首个认股权综合服务试点。印发推动先进制造业和现代服务业深度融合发展实施意见，认定首批市级示范园区 5 家、试点企业 35 家。

（三）全球数字经济标杆城市建设提速，智慧城市和数据要素市场加快培育，数字经济发展优势巩固扩大

数字经济发展基础持续夯实。施行北京市数字经济促进条例，率先出台更好发挥数据要素作用进一步加快发展数字经济的实施意见。新建 5G 基站 3 万个，每万人拥有 5G 基站数达 49 个，居全国第一。全球性能领先的区块链与隐私计算算力集群 Hive“蜂巢”启用，工业互联网标识解析国家顶级节点（北京）累计标识注册量 1262 亿。全国首个数据基础制度先行区启动建设，出台数据资产首登记、首交易等创新奖励措施。北京国际大数据交易所牌照落地，发放 71 张数据资产登记凭证，数据交易规模超过 24 亿元。北京测绘院完成全国首笔空间数据交易，6 家医院数据流通交易在全国率先破冰。成功举办 2023 全球数字经济大会。在政府机关试点推进首席数据官



制度。

数字产业化和产业数字化双向发力。全国人工智能顶尖研究机构在京聚集，自然语言处理、多模态交互大模型等关键算法技术达到国际先进水平。实施通用人工智能产业创新伙伴计划，发布总量 1152TB 的大模型高质量数据集，出台算力券政策为模型创新企业降低智能算力使用成本。“文心一言”“智谱清言”等 24 个大模型产品通过备案正式上线。印发打造国家信创产业高地三年行动方案，信创行业全技术产业链基本形成。7 个投资案例入选国家平台企业典型投资案例。高级别自动驾驶示范区 3.0 已完成 160 平方公里建设，部署无人配送车等八大场景 775 台自动驾驶车辆在区内测试使用。建成 65 家互联网医院，245 家医院开展互联网诊疗服务。加快实施“新智造 100”工程，103 家企业完成智能工厂和数字化车间建设。支持 551 家专精特新企业大幅度提升数字化水平，昌平区入选全国首批中小企业数字化转型试点城市。数字经济增加值占地区生产总值的比重达 42.9%。

智慧城市建设扎实推进。“七通一平”共性基础设施加速完善，完成 120 万个感知设施注册上账，城市码上线“一码多用”功能。“京通”用户超过 2200 万、接入 800 余项市级服务事项及 17 个区级旗舰店，“京办”接入 294 个系统，“京智”接入 22 个决策专题。“一网通办”上线 407 个新增服务事项，落地 22 项国家“跨省通办”事项，“一网统管”智慧供热项目平均节能率达 5%、智慧管网实现外力破坏地下管线事故同比下降 75%， “一网慧治”推动应急指挥调度、企业安全生产等领域决策专题应用建设。聚焦民生服务、城市治理等领域，发布 37 项智慧城市场景创新需求项目，推进回天地区和城市副中心数字化社区建设。

（四）以供给侧结构性改革创造新需求，积极扩消费促投资，经济发展内生动力逐步增强

稳增长系列政策精准发力。推动各项税费优惠政策精准落地、直达快享，全年新增免减退税缓税费 850 亿元以上。出台进一步推动首都高质量发展



取得新突破行动方案。调整优化房地产政策。印发实施金融服务首都文化、旅游、体育及相关产业快速恢复和高质量发展若干措施等金融支持政策，推动实体经济融资成本稳中有降。

国际消费中心城市加快建设。“一圈一策”完成15个商圈品质提升，新增864家品牌首店，“北京老字号”达244家。出台汽车、绿色消费等领域促消费政策。举办直播电商购物节，认定首批13家本市特色直播电商基地。优化旅游景区门票预约服务，推出118条“漫步北京”主题游线路，朝阳国际灯光节点亮城市夜生活。规范引导帐篷露营地发展，制定影视拍摄服务工作方案。举办中国网球公开赛、北京马拉松等重大体育赛事活动。发布促进会展业高质量发展政策，大兴国际机场临空经济区国际会展消费片区完成城市设计国际方案征集工作，雁栖湖国际会都栖湖组团改造提升工程完工。全年市场总消费额同比增长10.2%。

投资质量效益稳步提升。出台政府投资管理办法，印发加快推进现代化基础设施体系建设实施方案。创新实施真抓实干促投资奖励措施，扎实推进“3个100”市重点工程，按季度压茬推进的全年640个项目全部开工。持续加强要素保障，全市建设用地供应4760公顷，发行地方政府专项债券资金949亿元，2个基础设施REITs项目上市发行、募集资金47亿元。面向民间资本推介两批重大项目206个、涉及总投资超3200亿元。全市固定资产投资同比增长4.9%，高技术产业投资增长16.2%。

城市更新有序实施。落实城市更新条例，制定三年行动工作方案。出台腾退低效产业空间改造利用支持政策，推动金科新区、京西八大厂等重点片区转型升级。皇城景山三期试点项目落地实施，京张铁路遗址公园、隆福寺—美术馆片区等公共空间改造建成投用，“新工体”投入使用。完成超2000户平房院落申请式退租和1287户修缮，启动危旧房改建、简易楼腾退20.4万平方米。全市老旧小区改造新开工355个、新完工183个，新开工老楼加装电梯1099部、新完工822部，均超额完成年度任务。



（五）重点领域改革稳步推进，对外扩大开放全面升级，发展活力不断释放

“两区”建设持续深化。深化服务业扩大开放综合示范区建设 2.0 方案获批，入选国家首批自贸试验区对接国际高标准推进制度型开放试点名单。便利外国人来京执业和生活，动态发布 122 项执业资格认可目录。举办投资北京全球峰会等活动，落地全国首家外商独资券商——渣打证券，穆巴达拉投资公司正式开设北京办事处。中关村综合保税区获批开工，天竺综合保税区成为首个国家级跨境贸易便利化标准化试点。全市实际使用外资 137.1 亿美元。持续加强“四平台”建设，2023 年服贸会达成各类成果超 1100 项，中关村论坛发布一批重大科技成果，2023 年北京文化论坛升格为国家级、国际性论坛，金融街论坛形成 30 余项重要成果。第三届“一带一路”国际合作高峰论坛相关分论坛签约 7 个项目。出台推动“冰雪丝路”高质量发展实施方案，举办第五届“空中丝绸之路”国际合作峰会等。开通北京地区首趟“本地报关、全国通关”的中欧班列，大兴国际机场首班全货机国际航班开通，签发 RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）证书 5084 份，全年进出口实现 3.65 万亿元、同比增长 0.3%。

营商环境改革深入推进。出台全面优化营商环境打造“北京服务”的意见，构建“1368”营商环境框架体系。完成优化营商环境 6.0 版改革任务，餐饮店等 40 个行业“一业一证”全部上线，新增大型活动等 23 个“一件事”集成服务事项，“6+4”一体化综合监管试点拓展至 50 个。颁发全国首张直接变更经营者的个体工商户营业执照，政府采购实现电子营业执照“一照通投”。在交通运输等领域推行非现场检查，对 52 个领域 64 个事项开展联合双随机抽查。优化企业上市服务，在 20 个重点领域推行专用信用报告。建立破产重整企业“一口申报”信用修复机制。“服务包”机制促成新设机构 556 家、落地重大项目 365 个，企业诉求办结率达 99.5%、满意率达 99.9%。12345 企业服务热线受理企业诉求 6.3 万件，解决率 94.14%、满意率 97.24%。



重点领域改革稳步实施。出台全国统一大市场建设实施方案，开展妨碍建设全国统一大市场问题治理。制定促进民营经济发展壮大行动方案，建立民营经济政企沟通交流和问题解决机制、外资企业圆桌会议制度。深化国有企业改革，首次实现经营性国有资产集中统一监管，开展建设世界一流企业专项行动，改革市属国有文化资产监管体制。加快落实44家培训疗养机构改革方案。发布新版北京市定价目录，实行工商业峰谷分时电价。

二 对2024年北京市经济社会发展形势的基本判断

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是京津冀协同发展战略实施10周年，做好各项工作意义重大。首都经济社会发展面临诸多有利条件：一是国家宏观政策效应持续释放。国家围绕推动高质量发展出台了一系列政策措施，增发国债支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，为推动本市经济发展创造了良好的政策环境。二是创新驱动能力不断增强。国际科技创新中心建设加力推进，国家实验室、新型研发机构等战略科技力量的重大创新成果不断涌现，企业创新主体地位不断提升，国家高新技术企业、“专精特新”小巨人企业、独角兽企业数量均居全国各城市首位，科技优势加速转化为发展优势。三是数字经济放大叠加倍增作用加快显现。本市人工智能大模型优势明显，有望推动应用加速落地、催生新的产品和服务模式。数据基础制度先行区启动建设，国际大数据交易所等数据要素市场化配置平台持续强化，信创、高级别自动驾驶等领域快速发展，发展新动能不断增强。四是产业升级厚积薄发。关键基础技术和产品的工程化攻关不断取得突破，高精尖产业发展成效显著。新能源汽车等重大项目建成投产，产业集群加快布局，生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，先进制造业和现代服务业深度融合，牵引产业整体向价值链高附加值环节迈进。五是京津冀协同发展空间深度拓展。协同创新和产业协作不断深化，重点领域产业链图谱绘制完成，“一链一策”推动产业链延链补链，区域内产业配套能力稳步提升，引领全国高质量发展的重要动力源加快形成。



六是改革开放全面深化。全面优化营商环境打造“北京服务”的举措逐步落地，“服务包”机制不断健全，进一步稳定和提振企业发展信心。积极融入共建“一带一路”高质量发展，服务业扩大开放进入新阶段，“两区”建设加快推进，改革开放的系统性、整体性和协同性增强。

三 2024年北京市经济社会发展的重点工作

2024年，要把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，在稳中求进、以进促稳、先立后破上下功夫，充分发挥首都功能引领作用，把“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量充分释放出来，大力培育发展新动能、新优势，突出做好稳增长、调结构、防风险、惠民生、保稳定等工作，保持建首善、创一流的干劲拼劲，坚定信心，攻坚克难，以新气象新作为推动首都高质量发展取得新成效。

更大力度抓经济、稳增长，推动高质量发展。把稳增长放在更加突出、更加重要的位置，将其作为推动首都高质量发展的一项政治任务和战略部署。加强各项政策协调配合，持续抓好国际消费中心城市建设，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资。

更大力度强创新、活文化，塑造竞争新优势。大力推进国际科技创新中心和全国文化中心建设，深化科技和文化体制改革，打通事业链和产业链，推动更多“从0到10”的突破。打造平原新城产业承载空间，加快培育生物经济，大力推动数字经济，释放绿色低碳经济发展潜能，催生更多新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。

更大力度推改革、扩开放，激发市场活力。持之以恒地推动全国统一大市场建设，坚持有效市场和有为政府相结合，促进民营经济发展壮大，擦亮优化营商环境“北京服务”品牌，实打实帮助企业解难题、提信心，推动国企敢干、民企敢闯、外企敢投。稳步扩大制度型开放，用好“两区”“四平台”，深化“一带一路”国际合作，推动实现更高质量、更高水平“走出去”。



更大力度防风险、保稳定，增进民生福祉。牢固树立风险意识和底线思维，不断增强产业链发展、城市运行、民生保障的韧性，切实抓好生产安全、应急管理和重大风险防范化解，以高水平安全保障高质量发展。强化就业优先政策，统筹做好教育、医疗、养老、文体、住房保障等公共服务，让现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。

（一）加快构建现代化首都都市圈，推动京津冀协同发展不断迈上新台阶

深入开展疏解整治促提升专项行动。完善疏解激励约束政策措施，积极服务保障国家疏解非首都功能的战略安排。统筹用好腾退空间和地下资源，优先用于保障中央政务功能、增补公共服务设施，新建停车位1.5万个、新增有偿错时共享停车位1万个。疏解提质一般制造业企业100家。完成核心区平房院落2000户申请式退租、23处非法小散乱物流治理，推动德胜门等6家公交场站向外搬迁。首都体育学院延庆校区实现开工，中国人民大学通州新校区一期投用，友谊医院顺义院区、安贞医院通州院区竣工投用。拆除违法建设不低于2000万平方米、腾退土地不低于1500公顷。分类治理各类围挡756处。实施留白增绿220公顷，实现揭网见绿417公顷。

以“新两翼”带动现代化首都都市圈建设。坚持雄安新区需要什么就支持什么，实施好基础教育提升、医疗卫生发展、职业培训创新三项工程，加快推动雄安新区中关村科技园创新创业企业发展，实现“北京+雄安”政务服务同城化。加强干部人才支持。继续保持城市副中心千亿级投资强度，启动东六环高线公园建设工程，副中心站综合交通枢纽主体工程基本完工，加快建设国家绿色发展示范区。深化天津滨海—中关村科技园等合作园区建设。推动毗邻地区深度融合发展，大力支持通州区与北三县一体化高质量发展，加快轨道交通平谷线等项目建设，厂通路及跨潮白河大桥建成通车，推动大兴国际机场临空经济区体制机制改革，协同打造京张体育文化旅游带。

持续深化协同创新和产业协作。面向京津冀协同布局新质生产力，组建



京津冀大设施联盟，争取布局更多国家级重大科技基础设施。以区域内国家级和省市级优秀制造业创新中心为龙头组建一批创新联合体，探索打造京津冀科技创新生态圈。统筹建立链长制，“一链一策”开展产业链延伸和协同配套。培育新能源汽车、集成电路等跨区域的先进制造业集群。聚焦京津、京保石等交通廊道，推动重点产业链和重点园区共建。办好京津冀产业链供应链大会、京津冀基金与企业融资对接活动，推动京津冀资本市场服务基地挂牌运营。推动出台京津冀一流营商环境建设行动方案，深化三地“跨省通办”、政务热线高效联动、中介服务信息共享。

加快推动重点领域协同。建成城际铁路联络线一期，加快实施市郊铁路S6线。加快推进城市副中心线整体提升工程（北京西至良乡段），实现国道109新线高速通车。落实空气质量持续改善行动计划，开展生态环境联合联动执法。抓好太行山生态综合治理项目建设，加快实施潮白河、永定河综合治理与生态修复工程，推动官厅水库生态修复和饮用水水源地恢复。启动燕山—塞罕坝国家公园（北京片区）创建工作。深化京冀优质中小学基础教育资源对接合作工作，开展职业院校跨省“3+2”联合培养。做好京津冀基本医疗保险跨省异地就医直接结算工作。逐步实现京津冀社保卡“一卡多用、跨区域通用”。开展京津冀协同发展十周年系列宣传活动，讲好京津冀协同发展的生动故事。

深入推动区域协调发展。研究制定平原新城高质量发展支持政策，促进优质教育、医疗资源等向平原新城布局，谋划推动“一城一快线”，培育具有国际竞争力的产业集群。深入实施城南行动计划，培育壮大汽车等产业集群，高质量建设丽泽金融商务区、高端制造业基地等重点产业功能区。推进京西地区转型升级发展，推动老工业区独立工矿区改造提升，促进科幻、人工智能、特色文旅等产业发展，做亮门头沟“小院有戏”文化品牌。推动生态涵养区高质量发展，研究推进生态系统调节服务价值与地区生产总值交换补偿。以更高标准推动东西部协作和支援合作取得新成效。



（二）统筹协调各项政策措施向高质量发展聚焦，持续提升首都经济发展质效

统筹用好各类政策工具。坚决落实好国家宏观调控政策，强化政策逆周期和跨周期调节，增强宏观政策一致性，打好高质量发展政策“组合拳”。出台进一步推动首都高质量发展取得新突破的行动方案 2024 年工作要点等文件。财政政策更加注重加力提效；金融政策更加注重服务实体经济；科技政策聚焦自立自强，营造良好创新生态；产业政策围绕强链补链延链精准发力；区域政策更加注重补短板强弱项，不断增强区域主体功能；社会政策兜牢民生底线，解决实际困难。做好经济形势和政策宣传解读，主动回应社会热点关切。

推动消费上台阶提质量。落实进一步扩大消费促进高质量发展若干措施，开展汽车、家电等大宗消费品以旧换新。扩大教育、康养等服务消费，培育国货“潮品”等新兴消费。打造“双枢纽”国际消费桥头堡，加强城市海外营销宣传，提高外国游客移动支付便利度。支持企业举办网络购物节，培育即时零售等线上消费新增长点。实施支持商业消费空间公共区域品质提升政策措施，高水平改造提升一批时尚活力步行街。

精准加力有效投资。继续实施“3 个 100”市重点工程，坚持按季度推动 160 项市区重大项目开工建设。谋划招引 50 个以上总投资超过 50 亿元的重大项目。推动灾后恢复重建项目建设。健全本市政府和社会资本合作工作机制，形成一批示范项目。完善民间投资主体对接服务和问题反馈机制，及时解决问题。加快构建现代化基础设施体系，着力扩大产业投资。推进重点能源资源消耗行业、住房和市政基础设施领域等设备更新改造。出台城市更新条例配套政策，扎实推进三年行动，推动老旧小区综合整治新开工 300 个、完工 200 个。制定“三大工程”实施意见或方案。全年商品住宅供地规模 300 公顷左右。用好地方政府专项债券，推动一批基础设施 REITs 项目上市发行。深化政府投资管理和审批改革。



（三）全力打造世界主要科学中心和创新高地，加快提升创新驱动发展的能力和水平

推动高水平科技自立自强。全力保障在京国家实验室高标准高水平在轨运行。出台怀柔综合性国家科学中心创新实施方案，提高“怀柔”品牌的国际影响力。支持新型研发机构承担国家战略任务、推出重大科技成果。推进在京全国重点实验室体系化发展。围绕新一代信息技术等高精尖产业领域布局建设北京市重点实验室。加强基础研究和关键核心技术攻关，修订北京市自然科学基金管理办法，完善基础研究多元化投入机制。集中打好关键核心技术攻坚战，力争在人工智能、6G 等领域取得一批“卡脖子”关键技术新突破。推进中关村示范区新一轮空间布局优化调整和中关村分园体制机制改革，落实不达标园区摘牌退出机制。加强“三城一区”统筹联动发展，争取创新型产业集群示范区承接“三城”科技成果转化项目 280 个以上。

积极构建开放创新生态。完善支持全面创新的基础制度，落实北京国际科技创新中心建设条例。深入实施中关村先行先试改革措施。建设一批领军企业牵头的创新联合体和共性技术平台，探索由企业主导的产学研深度融合新范式。加快推进中关村科创金融改革试验区建设，鼓励社会资本设立创业投资基金，支持保险等长期资金加大对科技创新、高精尖产业的投资，完善 PE/VC 被投企业服务机制，优化私募股权投资发展环境。培育专门服务于科技创新型企业的专营组织机构，构建科技企业全周期支持与服务体系。探索实行技术总师负责制、经费包干制、信用承诺制。积极创建国家知识产权保护示范区，优化知识产权快速协同保护机制，扩展专利预审服务分类号范围。

加快建设高水平人才高地。聚焦集成电路、人工智能等重点领域，积极引进战略科学家和科技领军人才。深入推进新一轮在京高校“双一流”建设，支持高校与企业共建国家产教融合创新平台，加快职业院校产教融合实训基地建设，推动北京经济技术开发区进入国家产教融合试点城市名单，培养集成电路等重点产业急需紧缺人才和复合型人才。在京布局和建设国家级



技能大师工作室，实施高技能领军人才培养计划。实施校城融合创新发展行动计划，推动高校联合共建大学科技园。办好全球创业者峰会暨创业大赛等品牌活动。用好“国际人才一站式服务窗口”，推动设立外籍移民事务服务中心。吸引更多海内外优秀青年人才投身北京建设发展。

（四）积极培育产业新优势新动能，加快构建现代化产业体系形成新质生产力

持续释放数字经济新动能。研究落实“数据要素×”行动，开展数据资产入表、数据跨境便利化服务等综合改革试点，推进数据训练基地等重大项目建设。持续提升北京国际大数据交易所能级。支持市属国企开展数据资产化试点。出台数据安全管理与保护工作办法。新建5G基站1万个以上，推进5G-A（增强版5G）和F5G-A（增强型全光网络）网络建设先行先试，争取建设国家新型互联网交换中心。促进垂直领域大模型在政务、医疗等领域落地，加速人工智能技术赋能科学研究。优化信创产业发展和人才政策，推动国家信创园吸引更多链主企业和产业项目落地。完成高级别自动驾驶示范区建设3.0阶段任务、启动4.0阶段任务。促进平台经济有序竞争、创新发展。制定制造业数字化转型实施方案，推动规上工业企业和“专精特新”企业加快实现“数转智改”。提升智慧城市建设水平，在“三医”数据联动、数字化社区等领域推出新一批标杆工程。

做大做强先进智造产业。深入落实新型工业化战略，实施产业筑基工程，组织链主企业聚焦“卡脖子”技术攻关。落实工业用地规划，统筹用好新设产业投资基金。大力支持新一代信息技术产业创新发展，加快集成电路领域重大项目建设。推动智能网联汽车立法，出台第三轮加快医药健康协同创新行动计划，聚力打造天坛国家脑科学产业园等6个特色产业园。制定合成生物制造产业发展专项扶持政策，建设合成生物制造产业创新中心、重点实验室和孵化器。大力支持量子、类人机器人等未来产业发展，建立国家北斗创新应用综合示范区，打造国内领先的机器人产业综合集聚区。

巩固提升现代服务业发展优势。推动出台北京证券交易所直接IPO制



度规则。鼓励践行可持续发展理念（环境、社会 and 治理）的各类组织或机构在京开展业务。完善银政企对接机制，推动中小企业融资扩面、降本增效。加快推进资本市场金融科技创新试点，推动金融科技等应用场景加快发展。提升专业服务业发展质效，谋划设计、人力资源、检验检测等特色专业服务领域创新试点。深入推进两业融合试点示范，支持一批专业化“一站式”产业服务平台、共性技术服务平台和两业融合示范园区配套建设项目。

大力推动文化融合创新发展。积极推进国家级文化产业示范园区（基地）创建，推动 798 艺术区等产业园区高质量发展。依托隆福寺、天桥等文化地标打造高品质文艺展演场所。推动国家级、市级文化和科技融合示范基地建设，持续开展重点革命文物数字化提升项目，建设文物艺术品交易数据平台。打造“大戏看北京”“大运河文化节”等公共文化服务品牌，新增 15 家备案博物馆向公众开放，推动大葆台西汉墓遗址保护及博物馆改建工程基本完工、路县故城遗址保护展示工程完工。统筹推动文物建筑活化利用，探索分层分类管理工作机制。

推进现代农业提质增效。深化农业中关村建设，积极创建平谷国家农业高新技术产业示范区，推进北京京瓦农业科技创新中心建设，加快打造智慧农业应用场景。深入实施种业振兴行动，建设平谷、通州、延庆种业创新示范区。编制实施新一轮乡村振兴战略规划，基本完成美丽乡村建设任务。完成 3000 户农村住户清洁取暖改造工作。培育生态旅游、休闲康养等乡村新业态，积极发展农村电商、直播带货，推广北京特色农产品。大力发展林下经济。制定实施新一轮促进农民增收措施，支持农村劳动力多渠道就业和自主创业增收。

（五）协同推进降碳减污扩绿增长，持续巩固提升生态环境品质

大力发展绿色经济。研究制定促进绿色经济发展的综合性政策。攻关氢能、储能等关键技术。策划组织世界绿色技术创新大赛，推动设立国家级绿色技术交易平台。培育发展碳核算、碳资产管理、节能环保、绿色认证等绿



色低碳第三方服务。推动“绿氢”“氢车”协同发展，力争建成国家氢燃料电池汽车质量检验检测中心。加快打造标杆绿色零碳企业。推广超低能耗建筑，装配式建筑面积占新增建筑面积的比例达到50%。

打好污染防治攻坚战。聚焦细颗粒物和臭氧污染协同控制，加快新能源汽车推广应用，推进大宗货物“公转铁”“外集内配”等绿色运输模式。改造20台燃油锅炉，完善扬尘监管长效机制。深入实施第四个城乡水环境治理行动方案，建设减河北等再生水厂，加快推进雨污水管线混接错接治理工程，开展“清管行动”1万公里，动态消除黑臭水体、劣五类水体。加强土壤环境全链条管理，动态更新建设用地土壤污染风险管理和修复名录，探索“环境修复+开发建设”模式。研究构建无废园区评价体系，开展垃圾卫生填埋场生态治理修复。

着力提升生态系统质量和稳定性。编制花园城市专项规划，印发园林绿化彩化行动计划。建成15处休闲公园、城市森林，新建无界公园20个，实现环二环绿道全部联通。落实第二道绿化隔离地区减量提质规划，建设百善郊野公园等绿隔公园。持续推进绿化彩化立体化，打造100条城市画廊。加快实施温榆河公园二期工程。推进森林资源保护管理条例修订，出台大美北京森林实施方案。实施国家山水工程，加快受灾区域生态修复。开展山区森林经营抚育70万亩，调整平原生态林分结构10万亩。编制全市自然保护地体系规划，推进国家植物园建设。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。做好可再生能源利用条例立法保障工作，提前研究配套政策。完善市区两级碳排放控制体系和统计核算体系，推进重点领域碳标签试点。力争建成岱海等域外绿电基地，签订京晋绿电入京三年协议，建成投用张北—胜利特高压通道，推进大同一怀来—天津北—天津南特高压通道建设。在产业园区、公共机构和建筑领域推广分布式光伏发电系统，推进农村地区整村光伏发电应用。实施东北热电中心等余热利用改造项目。推进虚拟电厂试点建设。高效运营全国温室气体自愿减排交易市场。构建绿色低碳全民行动格局，加快推进公共机构节能降耗，将绿色出行等纳入碳普惠激励范围。



（六）深入推动改革开放先行先试，塑造首善标准、国际一流的“北京服务”

推动“两区”建设取得更大成效。推动深化国家服务业扩大开放综合示范区170余项创新举措落地，力争对接国际高标准推进制度型开放试点本市事权任务全部落实。深入实施重点园区（组团）发展建设三年行动计划。推动天竺综合保税区打造进口贸易促进创新示范区，试点开展再制造产品进口等。加快首都机场临空经济区转型升级。推进大兴国际机场综合保税区二期项目建设，加快建设一级货站等项目。力争中关村综合保税区实现封关运行，探索实施信息化围网方案。优化服贸会全链条服务，发挥中关村论坛高位链接全球创新资源的作用，将北京文化论坛打造成为促进文化交流、深化文明互鉴的一流平台，提升金融街论坛的全球影响力。推动出台外商投资地方立法，健全外商投资服务机制。推动国际贸易“单一窗口”向跨境贸易全链条拓展。打造国际商事仲裁中心。

积极融入新阶段共建“一带一路”高质量发展。出台本市积极融入共建“一带一路”高质量发展实施方案，推动搭建“一带一路”综合服务平台，精心打造“丝路会客厅”。办好“四平台”共建“一带一路”专题活动。持续推进4个国家级“一带一路”联合实验室建设。大力争取国家支持北京市“空中丝绸之路”核心枢纽建设，提升“空中丝绸之路”国际合作峰会的影响力。探索建设“数字丝绸之路”经济合作试验区。支持北京市绿色丝绸之路创新服务基地加入“一带一路”绿色发展国际联盟。与津冀协力创建中欧班列集结中心。

擦亮国际一流“北京服务”营商环境品牌。推动修订《北京市优化营商环境条例》，制定全面优化营商环境打造“北京服务”意见年度工作要点。积极探索“信用+政务服务”，推进营商环境标准化建设。深化“一业一证”“一件事”改革，全面推进一体化综合监管落地实施，大力推行非现场监管，加快全国市场监管数字化试验区建设。强化“京通”



电脑端、移动端、自助端建设，依托“京通码”推进“一码办事”，推动政务服务从网上可办向“全程网办”、好办易办转变。推动受益所有人登记、税务行政复议线上办理等试点政策率先落地。完善“服务包”“服务管家”制度，实行服务包企业动态调整。打造中小企业公共服务“一站式”平台。优化12345企业服务热线工作。出台深化破产制度改革优化营商环境的若干措施。

突出重点深化改革。深化统一大市场建设，强化竞争政策的基础地位，进一步优化产权制度、社会信用制度、市场准入制度等，推动劳动力、资本、土地、数据等要素自主有序流动和高效配置，分批争取国家赋权试点。巩固妨碍统一市场和公平竞争的政策措施的清理成效。全面落实促进民营经济发展壮大行动方案，深入开展清理拖欠企业账款专项行动。实施新一轮国企改革深化提升行动，建立经营性国有资产委托监管长效机制，加快建设世界一流企业。

（七）坚持在发展中保障和改善民生，努力让人民群众有更多获得感

大力促就业增收。实施新一轮促进创业带动就业三年行动计划，挖掘更多岗位面向本市高校毕业生、农村转移劳动力等重点群体招聘，促进12万城镇就业困难人员就业，实现城镇新增就业人口不少于26万人。优化首都特色“家门口”公共就业服务。探索建立规范有序的零工市场。鼓励职业院校、公共实训基地和各类职业培训机构针对灵活就业群体、失业人员等重点群体开发培训项目，全年开展各类培训、参与人数不少于70万人次。研究制定促进共同富裕实施方案，发布企业、行业工资指导线。推进实施个人养老金制度。进一步扩大北京普惠健康保参保覆盖面。

不断完善公共服务体系。围绕“七有”要求和市民“五性”需求，优先解决“老老人”“小小孩”问题。打造100个街乡区域养老服务中心，新增2000张养老家庭照护床位、240个农村邻里互助养老服务点，新增养老助餐点300个。积极稳妥推进长期护理保险试点。新增普惠托位



1 万个，新增 2 万个中小学学位。深化疾病预防控制体系改革，完善精神卫生和心理服务，提升全民健康素养。推进国家医学中心在京落地，高标准推进第二、第三批研究型病房示范建设。强化儿科服务体系和人才队伍建设，建设 15 家母婴友好医院。力争建设 300 个社区中医阁。在人口集聚区谋划布局一批区域级公共体育场馆和体育公园。开展城市社区嵌入式服务设施建设先行试点。筹建保障性租赁住房 7 万套、竣工各类保障性住房 8 万套。

（八）不断提升城市精细化治理水平，建设更加安全韧性的城市

加强城市精细化治理。编制落实接诉即办工作手册，落实“每月一题”，继续办好“向前一步”节目。推动社会组织建立健全诚信承诺制度。深入推进回天地区发展，推动“回天大脑”2.0 迭代升级。提升火车站、综合交通枢纽与城市交通的接驳换乘效率，推进北京朝阳站等配套交通设施建设，精心打磨“进京第一印象”。实现地铁 3 号线一期（东四十条-东风）等轨道交通建成通车，加快建设霍营等轨道微中心。基本建成丰台站交通枢纽、环球影城北综合交通枢纽。建成京密快速路，加快推进安立路快速化改造。落实智慧交通三年行动计划，完成 600 处老旧信号灯升级改造，实现公交码和地铁码“多码合一”。扩大通学车试点范围，投入运营 600 辆。持之以恒地抓好两个“关键小事”。

提升城市运行安全水平。加快韧性城市建设和安全发展示范城市创建，完善城乡基层应急管理组织体系。加强防汛设施提标升级，完成存量病险水库除险加固工作，滚动推进积水点治理。打造一批具有“平急两用”功能的设施，提升平急转换效率。完善气象监测预警体系，构建空天地一体的通信保障体系。系统开展基础设施消隐改造，完成燃气、供热等老旧管线改造 1100 公里。推动 12 万亩高标准农田建设，确保粮食总产量只增不减。做好重要民生商品保供稳价工作。深入开展安全生产和消防隐患治本攻坚三年行动，坚决防范遏制重特大和有社会影响的事故发生。



参考文献

《政府工作报告——2024年1月21日在北京市第十六届人民代表大会第二次会议上》，《北京日报》2024年1月29日。

《关于北京市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划的报告——2024年1月21日在北京市第十六届人民代表大会第二次会议上》，《北京日报》2024年2月1日。

社会科学文献出版社版权所有，04935060257607下载使用