



## 新时代爱国统一战线的历史方位和使命任务

中央社会主义学院马克思主义理论教研部教授 左鹏

党的二十大报告强调：“人心是最大的政治，统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝。”2022年7月，习近平总书记在中央统战工作会议上强调：“现在，统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务发生了某些重大变化。世界百年未有之大变局加速演进，统一战线在维护国家主权、安全、发展利益上的作用更加重要。全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，统一战线在围绕中心、服务大局上的作用更加重要。我国社会结构发生深刻变化，统一战线在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础上的作用更加重要。我们要深刻理解发展壮大新时代爱国统一战线的重要意义，以高度的使命感和责任感做好工作。”

“三个更加重要”是习近平总书记基于对国际国内形势变化的深

刻分析，对新时代爱国统一战线的历史方位作出的科学论断，为我们做好新时代党的统一战线工作明确使命任务，需要我们认真学习、准确把握、全面落实。

## 一、统一战线在维护国家主权、安全、发展利益上的重要作用

“百年未有之大变局”的论断始于 2017 年 12 月。习近平总书记在接见回国参加驻外使节工作会议的使节时发表重要讲话指出：“放眼世界，我们面对的是百年未有之大变局。”站在 2017 年回望过去一百年，第一次世界大战结束后，英国从世界霸主的地位上加速跌落，此时已经成为世界最大经济体的美国开始寻求在世界上扮演更大的角色。第二次世界大战结束后，美国的霸主地位逐渐确立。冷战期间，虽然苏联的崛起给美国带来严峻挑战，造成重大冲击，但苏联最强大时期的经济总量也只有美国的 60%。苏联解体后，美国的世界霸主地位越发难以撼动。进入 21 世纪，随着中国等一大批新兴市场国家和发展中国家的快速发展，美国经济总量的世界占比呈下降趋势，至二十一世纪的第二个十年，已经由顶峰时期的 60% 滑落到 21%—24% 之间。为挽救经济上的衰退，美国把自身利益凌驾于国际法之上，这种单边主义、霸凌行径激起国际社会的普遍反对，美国在国际舞台上越来越陷于孤立。

与美国的行为形成鲜明对照的是，随着中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。在中国特色大国外交中，中国始终高举和平、发展、合作、共赢旗帜，致力于推动构建人类命运共同体，为解决人类问题贡献中国智慧和中国

方案，日益发挥着世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者的重要作用。世界对中国的关注，从未像今天这样广泛、深切、聚焦；中国对世界的影响，也从未像今天这样全面、深刻、长远。

在世界百年未有之大变局中，国际力量对比深刻调整，单边主义、保护主义、霸权主义和强权政治对世界和平与发展威胁上升，经济全球化遭遇逆流，大国博弈持续升温，“东升西降”已经是大势所趋，但“西强我弱”还是基本现实。对此，中国一直保持着清醒的认识和坚定的意志。尽管中国的经济总量稳居世界第二，经济增长在世界主要经济体中名列前茅，但块头大不等于强，体重大不等于壮，中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，中国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。当前，中国已经开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要在站起来、富起来的基础上强起来。但无论发展到哪一步，中国都永远不称霸、永远不搞扩张，永远不会把自身经历过的悲惨遭遇强加给其他国家和民族。中国从来不寻求改变现有国际秩序，不干涉美国内政，无意挑战和取代美国。这些都是中国对国际社会作出的庄严承诺，并已经为七十多年来的和平外交政策所证实。

然而，美国一些固守冷战思维、热衷零和博弈的人认识不到这一点。一方面，他们不愿意看到中国在苏联解体、东欧剧变后还坚持社会主义，认为中国应该同苏联、东欧一样接触所谓“自由民主秩序”，融入所谓“人类文明主流”。另一方面，他们不愿意看到中国的快速发展和中国人民的现代化生活，认为这会改变美国主导下的国际秩序，

影响美国和西方社会的现代化生活。在他们心目中，无论中国怎样努力融入国际社会，只要中国还坚持共产党领导，还走社会主义道路，就要在意识形态上采取与中国敌对的路线，即使中国在意识形态上与美国、西方趋同了，可只要中国还想发展壮大，实现现代化，美国就不会轻易接受。于是，他们以中国为主要战略对手，通过各种渠道、利用各种机会，想方设法给中国制造麻烦，妄图把中国快速发展的势头遏制下去，迟滞或中断中华民族伟大复兴的历史进程。统一战线涉及民族、宗教、新疆、西藏、港澳台、海外等工作领域，面临的外部压力和风险挑战空前加大，抵御渗透、防范化解风险、维护国家安全的任务更加艰巨繁重。

我们要增强忧患意识，坚持底线思维。习近平总书记指出：“我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当。”当前，我国形势总体向好，但前进道路上还会遇到不少风险挑战，甚至遇到难以想象的惊涛骇浪，如果防范不及、应对不力，就有可能传导、叠加、演变、升级，小的风险挑战就会发展成大的风险挑战，局部风险挑战就会发展成系统性风险挑战，国际上的风险挑战就会演变为国内风险挑战，经济、文化、社会、科技、网络、生物等领域的风险挑战就会转化为政治领域的风险挑战，危及党的执政地位、危害国家安全。做好新时代党的统一战线工作，应该从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，去争取最好的结果。我们要保持头脑清醒，意志坚定地同打着所谓“民主”“自由”“人权”等幌子肆意干涉别国内政的行为作斗争，同各种围堵、打压、颠覆、

分裂活动作斗争。

习近平总书记指出：“坚持正面宣传为主，决不意味着放弃舆论斗争。敌对势力在那里极力宣扬所谓的‘普世价值’。这些人是一定要说什么‘普世价值’吗？根本不是，他们是挂羊头卖狗肉，目的就是要同我们争夺阵地、争夺人心、争夺群众，最终推翻中国共产党领导和中国社会主义制度。如果听任这些言论大行其道，指鹿为马，三人成虎，势必搞乱党心民心，危及党的领导和社会主义国家政权安全。”斗争是为了团结，要在斗争中求团结，在团结中凝聚力量、汇聚人心。这就需要充分发挥统一战线联系广泛、润物无声的优势，坚持对话而不对抗、包容而不排他，在对外交往中深入开展各种形式的人文交流活动，讲好中国故事、传播好中国声音，展现可信、可爱、可敬的中国形象，不断壮大知华友华力量，营造于我有利的国际环境。

## 二、统一战线在围绕中心、服务大局上的重要作用

实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。一百多年来，中国共产党团结带领全国各族人民，接力创造了新民主主义革命的伟大成就、社会主义革命和建设的伟大成就、改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就、新时代中国特色社会主义的伟大成就。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。新时代新征程，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

同时，我们必须清醒意识到，全面建设社会主义现代化国家是一

项伟大而艰巨的事业，我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾和问题，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生，越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。经过改革开放以来的长期探索和实践，我国成功推进和拓展了中国式现代化，经济实力实现历史性跃升；整体进入创新型国家行列；各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构；完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续；党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强。但是，发展不平衡不充分的问题仍然突出，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈；科技创新能力还不强；确保粮食、能源、产业链供应链可靠安全和防范金融风险还需解决许多重大问题；重点领域改革还有不少硬骨头要啃；城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题；党的建设特别是党风廉政建设和反腐败斗争面临不少顽固性多发性问题。

正是在这种情况下，党适时提出推动经济高质量发展、实施乡村振兴战略、促进全体人民共同富裕、以党的自我革命引领社会革命等一系列重大发展战略，特别是党的二十大报告对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。

统一战线作为党的总路线的重要组成部分，历来都把围绕中心、服务大局作为基本任务，把促进大团结大联合作为统战工作的本质要求。新时代新征程，党团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，既对统一战线服务党和国家工作大局提出了新的更高要求，又为统一战线发挥凝心聚力重要作用提供了广阔舞台。党要引领和支持广大统一战线成员心怀“国之大者”、责之重者，把统一战线所长与中心大局所需结合起来，最大限度地把各方面的智慧和力量凝聚起来，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦服务，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化服务，为维护社会和谐稳定、维护国家主权安全发展利益服务，为保持香港澳门长期繁荣稳定、实现祖国完全统一服务。

具体说来，统一战线可以利用自身人才荟萃、智力密集、联系广泛等优势，发挥以下三方面的作用。一是发挥智力支持作用，直接参与到党和国家的中心工作中去。习近平总书记指出：“同过去相比，党内汇聚的各方面人才很集中、很庞大，但依然有大量人才在党外。就拿党外知识分子来说，数量大概有八千九百多万人，占知识分子总数的百分之七十五，特别是各民主党派拥有一大批人才。”这些人才都是全面建设社会主义现代化国家的有生力量，能够为党和国家的工作大局提供强大智力支持。比如，在推动高质量发展的实践中，技术创新、产品集成、管理创新、供应链培育等都需要汇聚人才。大量党

外知识分子和科技工作者、新的社会阶层人士和非公有制经济人士等，是推动高质量发展不可或缺的力量，可以通过行业选才、平台引才、社团聚才、项目育才、环境留才等工程，创新抓领军人才、抓领头资本、抓龙头企业的组织方式，为推动高质量发展提供支持和保障。在推动乡村振兴中，我们可以组织广大统战成员围绕产业发展、资金支持、技能培训、法律咨询、项目对接等开展社会服务活动，从返乡创业人员中培育新型农业经营主体、新型职业农民。

**二是发挥汇聚民意作用，充当党和政府联系人民群众的桥梁和纽带。**习近平总书记指出：“实现中国梦必须凝聚中国力量。这就是中国各族人民大团结的力量。”党团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，既需要引导人民群众认识到这是自己的利益所在，又需要党的政策和主张充分体现人民意愿、得到人民支持。统一战线是党联系人民群众、倾听人民意见的重要渠道。党通过统一战线成员，可以把他们各自联系的人民群众中大量的、分散的意见集中起来，合理吸收到党的方针政策中，使党的主张成为人民群众的共同意志和自觉行动。统一战线成员也可以主动发挥自身联系广泛的优势，多层次、多渠道地了解所联系群众的意见和要求，高质量建言献策，在服务科学决策和推动贯彻落实方面积极作为。例如，就经济社会发展的重大问题，中国共产党经常通过多党合作和政治协商制度，充分听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，有力推动了决策的民主化、科学化。各民主党派、工商联和无党派人士也经常深入开展调查研究，提出更具科学性、前瞻性的对策建议，

既反映了人民意愿，也扩大了人民有序政治参与，发展了全过程人民民主。

**三是发挥民主监督作用，确保党和国家事业健康发展。**在抗日战争时期，毛泽东同志给出了跳出治乱兴衰的历史周期率的第一个答案，让人民来监督政府。党的十八大以来，习近平总书记生动指出，做好新形势下统战工作，必须善于联谊交友；交朋友的面要广，朋友越多越好，特别是要交一些能说心里话的挚友诤友。所谓“挚友”就是交情深厚的朋友，所谓“诤友”就是能够直言规劝、批评监督的朋友。民主党派和无党派人士就是共产党要交的挚友诤友。为打赢脱贫攻坚战，2016 年受中共中央委托，八个民主党派中央对口中西部地区八个脱贫攻坚任务重的省区，围绕着贫困人口精准识别、贫困户精准摘帽、资金项目管理使用等六个方面的重点问题，开展了为期五年的脱贫攻坚民主监督。五年间，各民主党派中央共向对口的八个省区的各级党委政府提出批评性意见和建议 2400 多件，向中共中央、国务院报送专项监督报告 80 余件，为打赢脱贫攻坚战发挥了重要的作用。从 2021 年开始，同样是受中共中央委托，八个民主党派和无党派人士围绕长江的生态环境保护又开启了同样是五年的专项民主监督，主要围绕水体修复和保护、船舶港口污染防控等各个方面进行专项监督。统一战线就党和国家重大战略决策进行的民主监督，已经成为中国特色社会主义监督体系的重要组成部分。

可见，统一战线在围绕中心、服务大局上充分发挥自身优势和作用，是全面建设社会主义现代化国家的关键一环，应为完成党的中心

任务凝心聚力，同时更需要全党、全社会增强统战意识、畅通统战机制，不断巩固和发展各民族大团结、全国人民大团结、全体中华儿女大团结，在大统战工作格局下形成同心共圆中国梦的强大合力。

### 三、统一战线在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础上的重要作用

新时代爱国统一战线是中国共产党领导的、以工农联盟为基础的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的联盟。这个联盟之所以能够存在，是因为有共同的思想政治基础，这就是高举爱国主义和社会主义旗帜，坚持中国共产党领导，坚持和发展中国特色社会主义，推进祖国完全统一，实现中华民族伟大复兴。

虽然我们没有把工人、农民列入统一战线范围，但工农联盟作为统一战线的基础始终没有改变。改革开放以来，我国工人和农民的身份都发生了显著变化。就工人阶级而言，在其队伍的迅速发展壮大中，近三亿农民工成为产业工人主体，服务业工人数超过制造业工人数量，在私营企业、三资企业以及各种股份制企业工作的工人数量大大超过在国有企业工作的工人数量，与互联网相关的新职业群体迅速发展。就农民阶级而言，改革开放以来，农村居民和农业从业人员大幅减少，相当大部分的农业劳动力，特别是青年农业劳动力转移到了非农产业就业，在务农的农民中出现了一批从事规模经营的新型职业农民和数量众多的兼业农民，而纯粹务农的小耕农大幅减少。不管怎样变化，工人阶级始终是我国的领导阶级，工农联盟始终是人民民主专

政的阶级基础。把以工人、农民为主体的全体社会主义劳动者团结起来、凝聚起来，既可以为全面建设社会主义现代化国家提供根本力量，也可以为党的进一步发展壮大奠定坚实的阶级基础。

在不断增强党的阶级基础的同时，还要不断扩大党的群众基础，提高党的社会影响力。2001年，江泽民同志指出：“改革开放以来，我国的社会阶层构成发生了新的变化，出现了民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层。而且，许多人在不同所有制、不同行业、不同地域之间流动频繁，人们的职业、身份经常变动。这种变化还会继续下去。在党的路线方针政策指引下，这些新的社会阶层中的广大人员，通过诚实劳动和工作，通过合法经营，为发展社会主义社会的生产力和其他事业作出了贡献。他们与工人、农民、知识分子、干部和解放军指战员团结在一起，他们也是有中国特色社会主义事业的建设者。”

进入新时代，这些新的社会阶层人士，包括民营企业和外商投资企业管理技术人员、中介组织和社会组织从业人员、自由职业人员、新媒体从业人员等，都发生了新的重大变化。习近平总书记指出：“目前看，这些人主要在党外、体制外，流动性很大，思想比较活跃，做他们的工作，一般化的方式不太管用。经了解，这些人往往根据自己的职业或兴趣加入了各种社会组织。我们要注意通过他们所在的组织了解情况、开展工作，对其中的代表人士更要重点培养，引导他们发挥积极作用。”

非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是“我们自己人”，要坚持团结、服务、引导、教育的方针，一手抓鼓励支持，一手抓教育引导，关注他们的思想、困难，有针对性地进行帮助，引导非公有制经济人士特别是年轻一代致富思源、富而思进，做到爱国、敬业、创新、守法、诚信、贡献。

民族工作、宗教工作都是全局性工作，事关国家安全稳定和长治久安。敌对势力总是想利用民族问题、宗教问题做文章，对我国实施西化、分化的图谋。我们要铸牢中华民族共同体意识，让各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，要坚持我国宗教中国化方向，把信教群众紧紧团结在党的周围。

党外知识分子工作是统一战线基础性、战略性工作。现在党外知识分子广泛分布于社会各领域、各阶层。虽然他们中的绝大多数都拥护党的领导，认同中国特色社会主义，但在各种社会思潮和现实问题影响下，思想观念和利益诉求呈现多元、多样、多变的特点。这就需要我们有针对性地加强政治思想引导工作，绵绵用力、久久为功，把他们紧密团结在党的周围，发挥他们的智慧和才能。

随着互联网的快速发展，网络人士大量涌现，主要包括两类人：一类是新媒体从业人员，就是“搭台”的；另一类是网络意见领袖，就是在网上发声“唱戏”的。这两类人往往能够左右网上议题，能量不可小觑。习近平总书记指出，这部分人我们不去团结，人家就会去拉拢；要在这个领域培养一支党外代表人士队伍，让他们在净化网络空间、弘扬主旋律、维护意识形态安全等方面展现正能量。

分布在世界近200个国家和地区的6000多万海外侨胞和国内3000多万归侨侨眷，是中国联系世界的重要纽带。目前，新华侨华人和华裔新生代逐渐成为侨社主体，但部分新生代不懂中文、不了解中华文化，加之长期接受驻在国的教育和思想感染，对祖籍国感情淡漠，如何把他们紧密团结起来，发挥他们在中华民族伟大复兴中的积极作用，也是统一战线的一项重要工作。

总之，统一战线的目的是团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，为党和人民事业发展营造有利条件。统一战线的基础和前提是，其成员既有共同的思想政治基础，同时也有各自特殊的经济利益、政治利益和精神利益。党的阶级基础、群众基础发生的这些新变化，给新时代党的统一战线工作提出了新的更高要求。把大陆内和大陆外两个范围的统一战线成员团结起来、凝聚起来，既可以形成同心共筑中国梦的强大合力，也可以扩大党的群众基础，提高党在全社会的凝聚力和影响力。

做好新时代党的统一战线工作，必须正确处理一致性和多样性关系，找出共同点，保留不同点。一方面，要不断巩固共同思想政治基础，包括巩固已有共识、推动形成新的共识，这是基础和前提。另一方面，要充分发扬民主，尊重包容差异。对危害中国共产党领导、危害我国社会主义政权、危害国家制度和法治、损害最广大人民根本利益的问题，必须旗帜鲜明反对。对其他各种多样性，要尽可能通过耐心细致的工作找到最大公约数，画出最大同心圆。

一是要把握好固守圆心和扩大共识的关系，寻找最大公约数。统

一战线的同心圆无论有多大，圆心只能有一个，那就是中国共产党领导。只有固守党的领导这个圆心，才能筑牢大团结、大联合的基础，否则统一战线的多样性就失去了凝聚在一起的主心骨，失去了前进的方向和存在的价值。固守了圆心还要尽可能地拉长半径，这样才能画出最大同心圆。只有不断扩大共识的范围，才能为党和国家事业发展争取更多同盟者，才能彰显出统一战线的时代价值。

**二是要把握好“潜绩”和“显绩”的关系，坚持正确政绩观。**“显绩”是指短期内就能见效的、可以量化的业绩，比如统一战线领域的各项日常工作；“潜绩”是指长远的、基础性的、短期内难以见到效益的工作，看不见、摸不着，没有具体量化指标、不能马上出结果的业绩，重点指向争取人心的工作。“潜绩”是“显绩”的基础，“显绩”是“潜绩”的结果。我们要完成当下各种“显绩”的工作，把“显绩”做实做细，同时要把“潜绩”放在突出位置，围绕人心问题久久为功、绵绵发力。

**三是要把握好原则性和灵活性的关系，提高统战工作的艺术性。**做好新时代党的统一战线工作必须坚持原则，同时统战工作是特殊的群众工作，具有很强的策略性，必须讲究艺术，既不能用原则性来束缚、限制灵活性，也不能用灵活性来否定、破坏原则性。要善于把方针政策的原则性和对策举措的灵活性结合起来，既站稳政治立场、坚守政治底线，又具体问题具体分析，注重工作方式方法，既明确是非界限，又因人施策，通过良好的工作艺术，找出最大公约数。

**四是要把握好团结和斗争的关系，形成牢不可破的真团结。**统战

工作追求的团结是沿着正确政治方向，向着共同目标前进的团结，这就决定了斗争的不可避免。面对错综复杂的国际国内环境，新时代的统战工作已经站在国家安全第一线，只有同损害国家主权、安全、发展利益的言论与行为进行坚决的斗争，同任何阻碍中华民族伟大复兴的势力和团体进行坚决斗争，我们才能形成牢不可破的真团结。同时，斗争要讲究方式方法，既要敢于斗争又要善于斗争，要用好“团结—批评—团结”的公式，从团结的愿望出发，经过批评和自我批评，在新的基础上达到新的团结。

综上，只有把握好这四对关系，才能进一步增强做好新时代党的统一战线工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉，不断巩固和发展统一战线团结、奋进、开拓、活跃的良好局面。

辨方位而正则。认清历史方位、明确使命任务、制定方针政策，是中国共产党领导革命、建设、改革，从胜利走向胜利的宝贵经验。习近平总书记“三个更加重要”的科学论断，标定了爱国统一战线在新时代新征程的历史方位，回答了统战工作在世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局中做什么、怎么做的重大问题，为我们大统战工作格局下制定正确的政策和措施，激发亿万人民的创造力，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干，锚定了方向，绘制了蓝图，是做好新时代党的统一战线工作的基本依据、重要指针。