

总 报 告



B.1

2024~2025年中国区域经济发展形势与展望

北京市社会科学院区域经济研究课题组*

摘 要： 2024 年，在错综复杂的国内外环境下，我国经济运行总体平稳、稳中有进，区域经济也展现出旺盛的活力和多样性。区域经济增长“西快东慢”，分化态势明显；区域重大战略扎实推进，区域协调发展向更高水平迈进；新质生产力稳步培育发展，推动区域经济高质量发展；新型城镇化和乡村振兴统筹推进，城乡融合发展新格局加快形成；绿色低碳发展向纵深推进，为区域高质量发展厚植绿色底色。2025 年，是“十四五”规划的收官之年，要多措并举，推动区域协调发展向更高水平迈进，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

* 课题组长：赵弘，博士，北京市社会科学院原副院长，研究员，研究方向为区域经济；成员：杨维凤，博士，北京市社会科学院经济研究所副研究员，研究方向为区域经济；方方，博士，北京市社会科学院经济研究所副研究员，研究方向为区域经济；何砚，博士，北京市社会科学院经济研究所副研究员，研究方向为区域经济；徐李璐邑，博士，北京市社会科学院经济研究所助理研究员，研究方向为区域经济；陈楠，博士，北京市社会科学院经济研究所副研究员，研究方向为区域经济。



关键词： 区域协调发展 新质生产力 新型城镇化 乡村振兴

2024 年是“十四五”规划承前启后的关键之年，在外部压力加大、内部困难增多的严峻形势下，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国及时部署出台一揽子增量政策，经济运行总体平稳，稳中有进，高质量发展稳步推进，实现质的有效提升和量的合理增长。2024 年 7 月，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》提出，“完善实施区域协调发展战略机制”“优化区域开放布局”，对区域协调发展作出了一系列重要战略部署，为区域经济发展指明了方向。2024 年 12 月，中央经济工作会议明确提出，“加大区域战略实施力度，增强区域发展活力”是 2025 年要抓好的九项重点任务之一，为区域经济发展把舵定向。区域协调发展是推动高质量发展的关键支撑，是实现共同富裕的内在要求，是推进中国式现代化的重要内容。^① 2025 年，是“十四五”规划的收官之年，我国各地区将全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议决策部署，紧抓高质量发展这一首要任务，不断完善区域协调发展战略机制，增强区域发展活力，推动区域协调发展向更高水平迈进，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，为中国式现代化提供空间支撑。

一 2024 年中国区域经济发展态势分析

2024 年，在错综复杂的国内外环境下，我国经济运行总体平稳、稳中有进，经济总量首次迈上 130 万亿元新台阶，达到 134.9 万亿元，比上年增长 5.0%。分季度看，第一、第二、第三、第四季度经济同比增速分别为 5.3%、4.7%、4.6% 和 5.4%，呈现“U”形走势。随着国民经济的稳步发展，我国区域经济也稳定向好，呈现以下五大发展态势。

^① <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1826890518113807467&wfr=spider&for=pc>.



（一）区域经济增长“西快东慢”，分化态势明显

2024年，中国区域经济稳步发展，经济增长呈现“西快东慢”格局，西部地区增速最快，居四大板块之首，东部和中部地区次之，增速持平，东北地区增速缓慢，分化态势明显。

1. 区域经济增长“西快东慢”

东部地区经济规模最大，发挥全国经济增长“压舱石”的作用，增速放缓。2024年，东部地区生产总值为702356亿元，占全国的52.40%，增速为5.0%（见图1、图2），比2023年下降0.4个百分点。从经济总量来看，东部地区有6个省份居全国前十，均在5万亿元以上。2024年广东地区生产总值达到141634亿元，占全国的10.8%，是全国首个超过14万亿元的省份，连续36年居全国首位（见图3）。江苏地区生产总值为137008亿元，连续32年居全国第2位。山东地区生产总值达到98566亿元，列全国第3位。浙江地区生产总值达到90100亿元，首次突破9万亿元，列全国第4位。福建、上海分别以57761亿元、53927亿元的地区生产总值居全国第8位、第9位。北京（49843亿元）、河北（47527亿元）的地区生产总值均在4万亿元级，天津和海南的地区生产总值分别是18024亿元、7936亿元。从经济增速来看，东部地区有7个省市的经济增速均高于全国平均水平，分别是江苏（5.8%）、山东（5.7%）、浙江（5.5%）、福建（5.5%）、河北（5.4%）、北京（5.2%）和天津（5.1%）。江苏是东部地区经济增速最快的，同比增长5.8%，其次是山东、浙江和福建。上海的经济增速和全国平均水平持平，达到5.0%。东部地区仅海南（3.7%）、广东（3.5%）两地的经济增速低于全国平均水平。江苏和山东是东部地区经济总量和增速均居全国前十的省份，发挥了“挑大梁”作用。总体来看，东部地区经济持续发挥支柱作用，是我国经济增长的重要引擎。东部地区工业基础雄厚，工业体系完整，服务业发达，创新资源丰富。东部地区经济展现出较强的韧性和较快的增长，主要受益于产业结构不断优化升级，科技创新和产业创新加快融合，积极培育和发展新兴产业，新动能不断释放。例如，江苏产业结构不断优化，2024年工业增加值占经济总量的36%，服务业增加值占比达到53%，先进制造业规模不断扩大，加快和现代服务业深度融合，推动经济高质量发展。山东加快构建以先进制造业为主导的现代化产业



体系，2024 年规上工业增加值增长 8.3%，比全国平均水平高 2.5 个百分点，新增 3 个国家先进制造业集群，加快发展新质生产力，高新技术企业突破 3.5 万家，数字经济规模占 GDP 比重超过 49%。东部地区经济稳步发展的同时，受经济结构调整、需求不足、房地产市场低迷等因素影响，增速有所放缓。

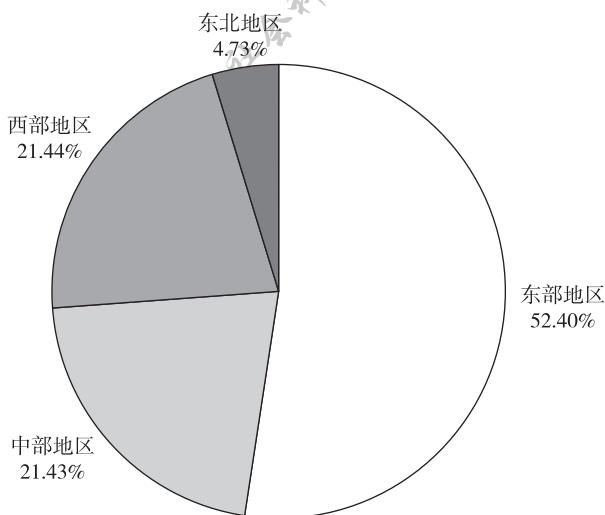


图 1 2024 年我国四大板块经济总量占比

资料来源：国家统计局。

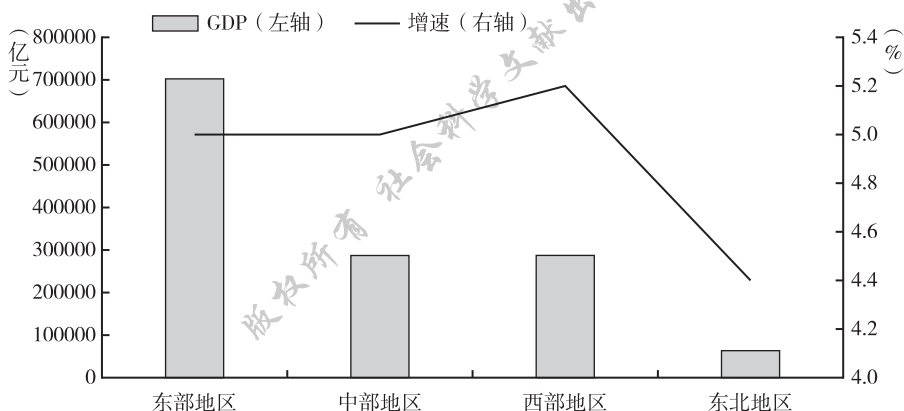


图 2 2024 年我国四大板块生产总值和增速

资料来源：国家统计局。

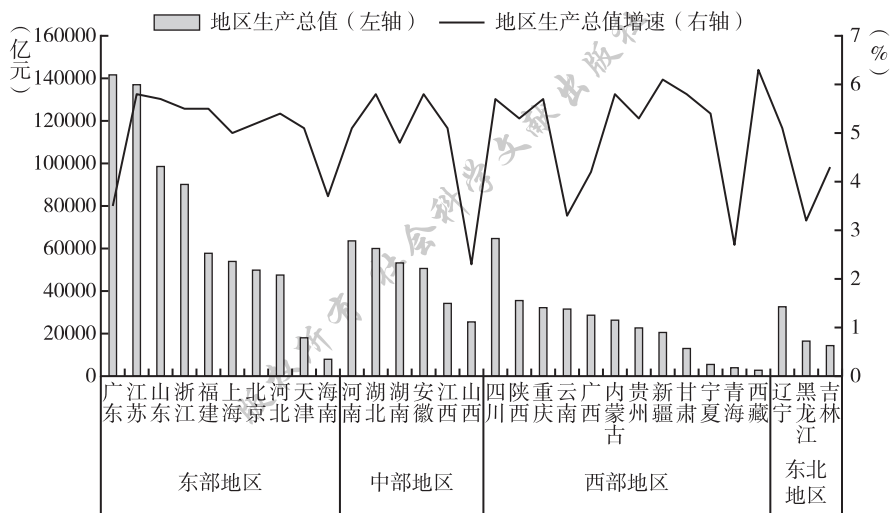


图3 2024年我国分省份的地区生产总值和增速情况

资料来源：相关省（自治区、直辖市）统计局。

中部地区经济发展加速，与东部地区增速持平。2024年，中部地区生产总值287156亿元，占全国的21.43%，同比增长5.0%，与2023年增速相比，上升0.1个百分点。从经济总量来看，全国排名前十的省份中，中部地区有三个省份，河南（63590亿元）、湖北（60013亿元）、湖南（53231亿元），分别居全国第6位、第7位和第10位。安徽紧随其后，地区生产总值为50625亿元，排全国第11位。江西以34203亿元居全国第15位。山西排全国第21位，地区生产总值为25495亿元。从经济增速来看，中部地区有4个省份增速均超过全国平均水平，分别是安徽（5.8%）、湖北（5.8%）、河南（5.1%）、江西（5.1%）。其中，湖北和安徽以5.8%的经济增速并列全国第3，河南和江西并列全国第18。中部地区仅有湖南和山西的增速低于全国平均水平，分别为4.8%和2.3%，山西主要受到煤炭价格波动和产业结构转型影响，经济增速较低。中部地区处于我国连南接北、承东启西的战略地位，能源资源丰富，工业基础好，农业发达，长江经济带和长三角一体化等区域重大战略的叠加效应不断增强，以创新为驱动力，加快建设现代化产业体系，加速崛起。例如，湖北是中部地区经济总量和增速均居全国前十位的省份，经济总量首次突破6万亿元，主要受益于科技创新。2024年1~7月，湖北新增5448家高新技术企业



业，全年技术合同成交额达到 5500 亿元，连续 4 年每年跨越一个千亿台阶，科技成果就地转化率提高到 67%。^① 光电子、新能源、商业航天等新兴领域迅速发展，新旧动能加快转换，推动经济快速增长和产业转型升级。安徽着力打造具有重要影响力的“三地一区”，坚持走“科创+产业”的路子，加快发展新能源汽车、人工智能、新一代信息技术等新兴产业，带动经济快速发展。

西部地区经济增速最快，居四大板块之首。2024 年，西部地区生产总值 287350 亿元，占全国的 21.44%，仅次于东部地区，略高于中部地区，经济增速 5.2%，在四大板块中为最高。四川是西部地区经济总量最大的省份，2024 年达到 64697 亿元，在全国排第 5 名。陕西（35539 亿元）、重庆（32193 亿元）和云南（31534 亿元）经济总量在 3 万亿元级别，广西（28649 亿元）、内蒙古（26315 亿元）、贵州（22667 亿元）、新疆（20534 亿元）经济总量在 2 万亿元级别，甘肃（13003 亿元）经济总量在 1 万亿元级别，宁夏、青海、西藏经济总量相对较小，不足 1 万亿元。从经济增速来看，西部地区 12 个省份中有 9 个省份经济增速超过全国平均水平。2024 年经济增速前十名中，西部地区有西藏、新疆、甘肃、内蒙古、四川、重庆，西藏、新疆分别以 6.3%、6.1% 的经济增速领跑全国，甘肃、内蒙古经济增速均为 5.8%，并列全国第 3，四川、重庆均以 5.7% 的经济增速并列全国第 8。在西部地区，只有广西、云南和青海的经济增速低于全国平均水平。西部地区的大部分省份经济总量小，但经济增速较快，在全国经济增长中发挥了重要作用。随着东部地区加快向西部地区产业转移、经济社会发展全面绿色转型和对外开放不断深入，西部地区充分发挥资源和能源优势，以创新为驱动力，加快发展特色优势产业。例如，内蒙古充分发挥“头顶风光，脚下煤炭”的优势，打造“风光火储”多能互补的现代能源供应体系，加快新能源产业发展，太阳能和风能发电量显著提高。2024 年，内蒙古发电量达到 8179.7 亿千瓦时，占全国的 8.69%，稳居全国第一。新能源产业的发展带动了相关制造业发展，推动了内蒙古经济快速增长。新疆经济增长的主要动力来源于第二产业，2024 年新疆第二产业增加值同比增长 9.1%，达到 8135.87 亿元，纺织业、有色金属矿采选业、煤炭开采和洗选业、燃气生产和供应业、非金属矿物制品业等增加值增长较快。甘肃资

^① <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1821394334952750797&wfr=spider&for=pc>.



源产业发展迅速，被称为“镍都”的金昌市，2024年经济增速为13.6%，位居全国地级市榜前列。西部地区中，四川的经济总量和增速均居全国前十名，蝉联中国经济第五大省，从传统内陆腹地转变为新的开放高地。四川充分抓住西部大开发、长江经济带、成渝地区双城经济圈等战略机遇，以科技创新引领新质生产力发展，加快构建集传统产业、新兴产业、未来产业于一体的现代化产业体系。四川坚实的经济基础和强劲的增长势头，最大动力来源于制造业。四川拥有41个完整工业大类，已经形成了装备制造、电子信息和消费品制造三大万亿级产业，拥有电子信息、软件和信息服务、高端能源装备、生物医药、航空航天等先进制造业“国家队”集群。过去10年，四川规上工业营收从3万亿元跃居到5万亿元以上，千亿元级工业产业增加到16个，数量位居中西部地区前列，战略性新兴产业占比提高到30%左右。^①

东北地区经济增长缓慢，低于全国平均水平。2024年，东北地区生产总值为63451亿元，占全国的4.73%，增速为4.4%。辽宁以稳健的经济增长领跑东北地区，地区生产总值为32613亿元，增速为5.1%，高于全国平均水平。辽宁增长主要受益于投资和创新驱动，2024年固定资产投资增长5.3%，创近十年最高，高技术制造业增加值实现两位数增长，为经济发展注入新动能。吉林、黑龙江的地区生产总值分别为14361亿元、16477亿元，增速分别为4.3%、3.2%，均低于全国平均水平。吉林面临经济结构调整压力，黑龙江转型发展仍然面临挑战。

2. 区域经济分化态势明显

不同地区的资源禀赋、地理区位、经济发展水平和发展阶段不同，区域经济增长分化特征仍明显。我国区域经济分化主要体现在四大板块之间、四大板块内部和南北地区。一是四大板块之间的分化。东北板块和其他板块的经济增速差距明显，是四大板块中唯一低于全国平均水平的。2024年，东北地区经济增速仅4.4%，低于全国平均水平0.6个百分点，较2023年同比增速下降0.4个百分点（见表1）。随着我国区域协调发展战略、区域重大战略的深入实施，我国区域之间经济相对差距不断缩小。东部地区经济基础雄厚，经济总量远超其他地区，区域之间绝对差距不断扩大。从经济总量占比看，东部地区

^① <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1818294929073594251&wfr=spider&for=pc>.



占一半以上，西部地区和中部地区占比接近，东北地区占比较小，仅为4.73%。东部地区中广东和江苏两省的经济总量和中部地区旗鼓相当，也相当于西部地区的经济总量。2024年，中部、西部和东北地区的经济总量占比略有下降，分别由2023年的21.6%、21.5%、4.8%下降到2024年的21.43%、21.44%、4.73%。区域发展不均衡仍是亟待解决的首要问题。二是四大板块内部各省份经济增长分化显著，增速差距明显。在东部地区，广东受房地产市场低迷和产业结构调整等影响，经济增速明显放缓，已经连续五年低于全国平均水平。而中西部地区一些省份经济增速却保持较高水平，如西藏、新疆、湖北、安徽、内蒙古、甘肃等。三是南北经济分化。我国南北经济差距呈现明显的阶段性特征。20世纪八九十年代，南方地区的经济总量在全国的占比保持上升，2002年以后，北方地区经济增长加快，所占份额有所提高。^① 2013~2019年，“南升北降”特征明显，南方和北方经济差距扩大，北方地区经济总量比重从2012年的42.9%降至2019年的35.4%。^② “十四五”以来，南北经济差距有趋稳倾向，南北经济总量占比大体稳定，但“南强北弱”的格局仍然没有改变。2024年南方地区经济总量占比为64.8%，比2023年上升0.1个百分点，北方地区经济总量占比为35.2%，比2023年下降0.1个百分点。2024年，在全国经济总量前十的省份中，南部地区有8个；经济增速前十的省份中，南部地区有6个。

表1 2023~2024年我国四大板块经济增速对比

单位：%，个百分点

区域	经济增速		变化
	2023年	2024年	
东部地区	5.4	5.0	-0.4
中部地区	4.9	5.0	0.1
西部地区	5.5	5.2	-0.3
东北地区	4.8	4.4	-0.4
全国	5.2	5.0	-0.2

资料来源：国家统计局。

① 申兵、党丽娟：《区域经济分化的特征、趋势与对策》，《宏观经济管理》2016年第10期。

② <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1824259776315894259&wfr=spider&for=pc>。



（二）区域重大战略扎实推进，区域协调发展向更高水平迈进

近年来，我国区域重大战略扎实推进，京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国家战略的动力源作用持续发挥，科技创新与产业协同能力不断提升，成为推动经济高质量发展的重要引擎，长江经济带、黄河流域生态环境保护成效显著，区域协调程度不断增强，区域协调发展新格局加快构建。

1. 京津冀协同发展向纵深推进

自2014年京津冀协同发展上升为国家战略以来，京津冀三地在产业协同、生态联防联控、交通一体化等领域持续深化合作，北京新“两翼”建设、非首都功能疏解等进展显著，共同推动京津冀区域高质量协同发展。

一是京津冀产业协同与科技协同创新持续深化。京津冀三地围绕产业链优化布局，推动构建分工明确、优势互补的产业协同格局，由产业的疏解承接向共谋增量转型发展。2014~2024年，京津冀三地产业结构由5.9:34.9:59.2调整至4.3:26.8:68.9（见图4），人均GDP由53809元增至105452元，增长了近一倍，北京、天津、河北地区生产总值占京津冀地区生产总值的比重分别由39.0%、18.1%、42.9%变化至43.2%、15.6%、41.2%；三地明确功能定位与产业分工，围绕“六链五群”布局重点产业链与产业集群，其中，京津冀生命健康、保定电力及新能源高端装备两个产业集群发展迅速，产值规模占比超过全国的20%。京津冀三地不断推进产业承接平台建设，持续优化创新生态，构建“北京研发、津冀制造”的协同创新模式，北京科技创新成果在津冀地区转化落地不断深化，2014~2024年，北京流向津冀的技术合同成交额持续增长，由83.2亿元增至843.7亿元，累计成交额超过2800亿元，京津冀科技成果转化效率和规模显著提升，为区域高质量发展提供了有力支撑。

二是生态协同、交通一体化等领域取得新突破。京津冀三地污染防治任务持续深化，大气污染联防联控、水环境联保共治成效显著，2014~2024年，北京、天津、河北三地细颗粒物（ $PM_{2.5}$ ）年均浓度分别由85.9微克/米³、83.0微克/米³、95.0微克/米³降低至30.5微克/米³、38.1微克/米³、37.8微克/米³，空气质量明显改善（见图5）；京津冀三地不断深化“六河五湖”综合治理与生态修复，加快推进永定河流域综合治理，严格限制华北地区地下水超采问题，2024年京津冀平原区地下水超采总面积持续缩小，与2015年相比减少32.8%，通

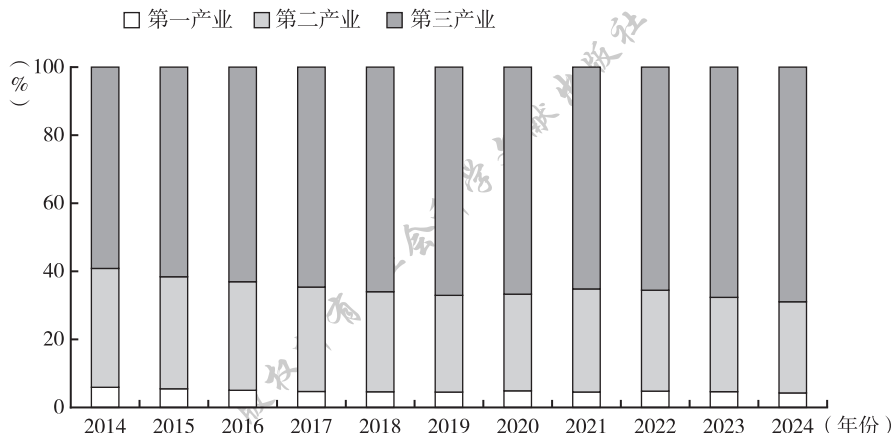


图4 2014~2024年京津冀地区产业结构比重

过实施生态补水工程，持续改善永定河、潮白河、大清河等水系水质与生态环境；京津冀生态协同机制不断完善，三地统一规划、统一立法与统一标准，定期组织召开生态协同工作会议，强化三地生态信息共享与联合执法，推进京津冀生态环境联防联控治走深走实。

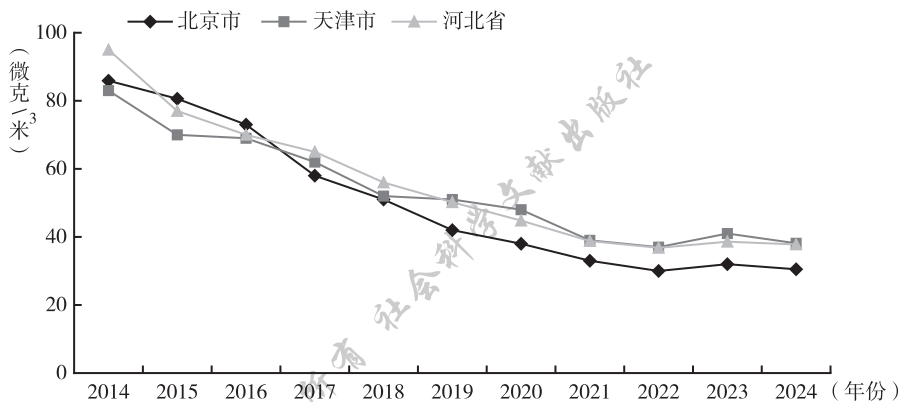


图5 2014~2024年京津冀三地细颗粒物 (PM_{2.5}) 年均浓度变化趋势

在交通一体化领域，京津冀已初步构建层次分明的快速联通纽带，“轨道上的京津冀”初具规模，基本建成以北京、天津为枢纽，贯通河北各地的高速铁路网，京张高铁、京沈高铁等线路相继通车，京津城际延长线、京雄城际



等已开通运营，京雄津保唐“1小时交通圈”已经形成；在公路建设方面，随着京台、京雄、京昆、津石、承平等高速公路相继建成通车，三地高速公路总里程已达到10990公里，相比2014年增长37.7%，区域交通便捷性和物流效率不断提升。

三是北京非首都功能疏解与新“两翼”建设取得突破性进展。北京是全国首个减量发展的超大城市。北京持续推进非首都功能疏解，从源头上严格控制增量、有序疏解存量，分批分期推动非首都功能疏解，不断优化首都功能布局。自2014年以来，累计疏解一般制造业企业和污染性企业约3200家，疏解提升区域性专业市场和物流中心近1000家；^①严格审批新增的一般性制造业等项目，近十年累计不予办理新设立或变更登记业务超2.5万件。在有序疏解中心城区的同时，持续提升平原新城承接能力，例如南中轴国际文化科技园吸引150多家企业入驻。

雄安新区和北京城市副中心新“两翼”建设进入新阶段。十年来，雄安新区承接北京非首都功能疏解等取得显著成效。城市框架与骨干路网已基本构建完成，教育、医疗、产业与居住等配套设施已投入使用；截至2024年，首批疏解的中国星网、中国中化、中国华能、中国矿产资源集团等4家央企总部建设加快推进，已承接引进央企二、三级子公司42家；首批疏解的北京交通大学、北京林业大学、北京科技大学、中国地质大学（北京）4所高校已开工建设；中铁产业集群、中电建40余家上下游企业等产业集群已建成落地。北京城市副中心在承接非首都功能疏解、基础设施建设、公共服务建设等领域进展显著，承接符合发展定位的央企二、三级公司落户，推进第二批市属国企入驻，规模以上数字经济企业超过240家；北京学校、人大附中等优质学校入驻，安贞医院通州院区、友谊医院通州院区等有序引进，推进公共服务能力提质增优。

2. 长江经济带建设高质量支撑与服务中国式现代化

自2014年长江经济带正式上升为国家战略以来，长江沿线九省二市，以1/5的土地面积支撑了我国将近半数的经济总量，在生态环境保护、经济社会转型、高水平对外开放等领域取得了突出成就，高质量支撑与服务中国式现

^① <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1792384922833563614&wfr=spider&for=pc>.



代化。

一是经济发展质量稳步提升，产业向高端化、绿色化转型。长江经济带经济增长态势良好，成为我国区域经济发展的重要增长极。地区生产总值由2014年的28.5万亿元增长至2024年的近60万亿元，年均增速接近10%，人均地区生产总值由4.6万元增长至10万元以上，地区生产总量占全国的比重由44.6%增长至46.5%；2024年前三季度，实现地区生产总值44.26万亿元，同比增长5.2%，高于全国平均增速0.4个百分点，其中，江苏、浙江、安徽、湖北与重庆增速位居全国前十，长江上中游地区的贵州、云南等省份经济增速名列前茅，上中下游地区之间发展差距持续缩小。长江经济带聚焦钢铁、有色、石化等高污染高耗能行业，通过推广节能低碳和清洁生产技术，加快推进传统产业绿色低碳转型，促进沿江209家示范基地绿色化转型发展；积极培育绿色低碳领军企业、专精特新企业与战略性新兴产业，构建绿色制造体系与服务体系。

二是生态环境保护与生态修复成效显著。在“共抓大保护，不搞大开发”战略指引下，长江经济带生态环境保护发生转折性变化，为高质量发展提供了有力的生态保障。长江流域水质整体持续改善，长江流域水质优良断面比例由2015年的81.8%上升为2024年前三季度的97.8%，长江干流水质评价总体为优，通过实施一系列控源截污、生态修复等措施，长江口、太湖、鄱阳湖、洞庭湖等重点水域治理成效突出。实施长江“十年禁渔”行动以来，水生生物资源恢复向好，长江干流、洞庭湖、鄱阳湖水生生物完整性提升了2个等级，长江江豚种群数量上升至1249头；非法捕捞行为得到有效遏制，累计退捕渔船11万艘、渔民22.8万人，非法捕捞行政案件大幅下降。生态修复成效显著，累计完成造林2.2亿亩，新增水土流失治理7.85万平方公里。

三是高水平对外开放持续推进。长江经济带不断拓展国际经济合作新领域，统筹沿海沿江沿边和内陆开放，推进高水平对外开放。近年来，沿线各省市的港口等口岸设施不断完善，贸易便利化水平不断提升。2024年前三季度，货物进出口总额达14.61万亿元，占全国的比重达到45.2%，出口总额9.01万亿元，贸易顺差达3.41万亿元；2024年，长江干线港口货物吞吐量达到40.2亿吨，同比增长3.9%。积极参与共建“一带一路”，与共建国家或地区



贸易合作不断加强，2024 年，与共建“一带一路”国家进出口总额达到 9.68 万亿元，与《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）其他成员国进出口总额达到 6.15 万亿元。

3. 粤港澳大湾区高质量发展动力源作用彰显

粤港澳大湾区是中国改革开放的前沿阵地。通过整合区域优势资源，持续深化经济、科技、交通等领域的融合与创新，以 0.6% 的土地面积带动了 12% 的地区生产总值，成为世界第四大湾区，充分发挥了高质量发展动力源的作用。

一是经济保持强劲增长态势，产业融合水平不断提升。自《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布以来，粤港澳大湾区地区生产总值由 2018 年的 10.8 万亿元增长至 2024 年的 14 万亿元以上，已超过纽约湾区、旧金山湾区，进入全球湾区第一梯队。其中，粤港澳大湾区的广州、深圳地区生产总值已超过 3 万亿元，东莞、佛山超过 1 万亿元。2024 年，全球招商大会共达成签约项目 1933 个，资金总额 2.26 万亿元，投资项目开工率达到 78.0%，完成投资金额 5255.7 亿元；2024 年前 11 个月，内地 9 市进出口总值 7.95 万亿元，占全国进出口总值的 20%；截至 2024 年 11 月，香港在广州累计投资企业超 3.2 万家，实际使用外资达到 897.7 亿美元，澳门累计投资超过 1000 家，实际使用外资超 10 亿美元。

二是国际科技创新中心建设稳步推进，协同创新能力不断提升。粤港澳大湾区已布局 9 个国家重大科技基础设施，为前沿科学研究提供硬件支撑；依托横琴、前海、南沙、河套等平台，粤港澳大湾区国家技术创新中心国际总部、粤港澳大湾区量子科学中心等高端平台加快建设，合作共建 31 家粤港澳联合实验室。^① 截至 2024 年，广东省科研经费跨境拨付至港澳地区超过 4.6 亿元，广州国家超算中心专线连接港澳提供算力服务。^② 粤港澳大湾区高新技术企业数量保持快速增长态势，由 2020 年的 5.3 万家增加至 2024 年的 7.5 万家，超过 5 万家企业在珠三角地区 9 市落户，涵盖新一代电子信息、智能家电、汽车等超万亿元级产业集群，以及 300 多个各具特色的产业集群，成为推动科技创

① 郑杨：《粤港澳携手打造全球科技创新高地》，《经济日报》2025 年 1 月 12 日。

② 郑杨：《粤港澳携手打造全球科技创新高地》，《经济日报》2025 年 1 月 12 日。



新和产业升级的重要动力源。

三是基础设施互联互通，“轨道上的大湾区”基本建成。“轨道上的大湾区”建设有序推进，为大湾区交通互联互通提供了有力支撑。2019年以来，广东省内铁路新增里程数达到1188公里，铁路运营总里程达到5906公里，其中高铁运营里程3016公里；广州南站、深圳北站日均到发旅客量分别超过50万人次和32万人次；^①共新建26座车站，改扩建7座车站，广州白云站枢纽功能不断增强，实现与主要城市之间一小时互通。

4. 长三角一体化发展示范引领作用显著

自2018年长三角一体化发展上升为国家战略以来，围绕高质量发展与加快构建新发展格局目标，区域产业发展联动不断加快，科技创新能力不断提升，生态环境持续改善，已成为我国经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

一是经济高质量发展持续推进。长三角地区经济总量不断迈上新台阶，地区生产总值由2018年的22.1万亿元增长至2024年的33.2万亿元，经济增长呈现强劲活跃态势，占全国总量的比重由23.6%增至24.6%（见图6），对全国经济增长的贡献率持续提升。其中，“万亿城市”由2018年的6个增至9个，包括上海、苏州、杭州、南京、宁波、无锡、南通、合肥、常州等地，地区生产总值占全国的比重超过1/3。依据各城市的资源禀赋特征与产业基础，有序推进产业转移，深化园区合作，不断提升产业协同发展水平。苏州、无锡等地积极承接上海的电子信息、机械制造等产业，打造具有竞争力的产业集群；上海漕河泾新兴技术开发区在浙江海宁、江苏盐城等地建设分园区，通过先进要素流动带动园区发展水平提升。

二是区域创新策源能力持续提升。长三角地区依托区域内丰富的创新资源，在科技创新领域持续发力，加快培育新质生产力。截至2024年，长三角三省一市拥有科创板上市公司275家，占全国的比重为47.8%，总市值达到2.17万亿元，高新技术企业3319家，占全国的比重达到30%，产业集群加速协同发展，在推动科技创新、促进产业升级方面发挥着重要的带动作用。科技创新要素不断集聚，G60科创走廊建设持续推进，加快构建共商共建共享的跨区

① 周琼、何廷昭、徐媛：《“轨道上的大湾区”建设取得显著成果》，《人民铁道》2024年12月8日。

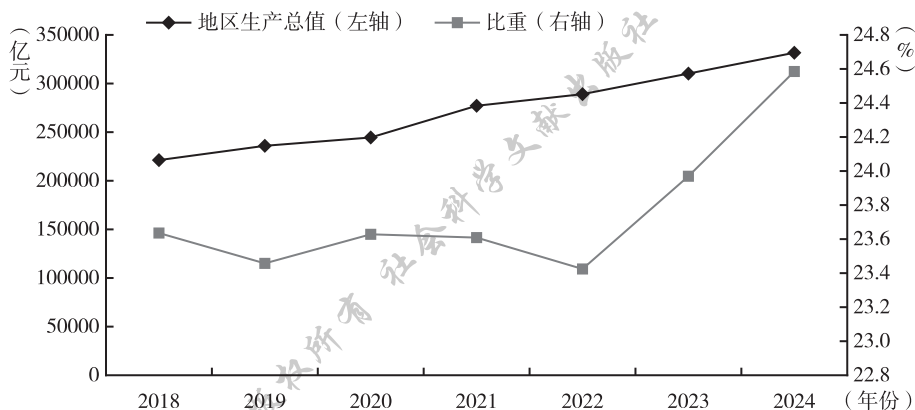


图 6 2018~2024 年长三角地区生产总值及其比重变化趋势

域合作发展格局。首批 12 家长三角创新联合体已经组建完成，涵盖汽车轻量化、金融市场人工智能与安全、生物制药等领域；成立了生物医药、集成电路、人工智能、新能源汽车四大产业链联盟；“东数西算”长三角枢纽“1+4”算力平台互联互通加快推进，以科技创新推动产业创新的示范引领作用不断增强。

三是生态环境共保联治成效显著。2018~2024 年，长三角生态绿色一体化发展示范区建设成效显著。水环境持续改善，地表水优Ⅲ类断面比例从 75% 提升到 98.1%， “一河三湖”（太浦河、淀山湖、元荡、汾湖）重点跨界水体水环境质量已达到 2025 年预期目标；建立了统一的生态环境监测网络与信息共享平台，实现三省一市生态环境数据的互联互通；三省一市建立了跨界污染协同治理机制，强化跨界河流、湖泊的协同治理和联合执法。

5. 黄河流域生态保护和高质量发展开创新局面

2024 年 9 月，习近平在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上指出，以进一步全面深化改革为动力，开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面，强调要持续完善黄河流域生态大保护大协同格局。近年来，黄河流域生态保护和高质量发展持续推进，在生态环境改善、水安全保障、能源粮食安全等方面取得了显著成效。

一是黄河流域生态环境质量稳步提升。2024 年，黄河流域地级及以上城市细颗粒物（ $PM_{2.5}$ ）与 2019 年相比下降 17.9%，平均浓度不足 32 微克/米³；黄河流域地表水优良水质断面比例达到 91%，水质已达到“优”级，高于全



国平均水平，劣Ⅴ类水质断面比例达到 1.5%，大气污染与水污染治理成效显著。退耕还林还草、小流域综合治理等重大生态治理工程成效不断显现，黄河流域水土保持率由 2019 年的 66% 提高到 2024 年的 68.4%，累计完成水土流失治理面积达到 25 万平方公里以上；2024 年前十个月，山西省已完成水土流失治理面积 498 万亩，黄河流域完成营造林面积 192.46 万亩，森林覆盖率稳步提升，助推黄河流域生态保护和高质量发展取得积极成效。^① 黄河流域已建成各类自然保护地 900 多个，湿地保护率超过 50%；2024 年，甘肃省加快推进天然林保护与营造林、退化草原修复、沙化草原治理，完成治理面积 452.73 万亩，落实资金 6.92 亿元，有效带动林草湿生态质量整体提升。

二是水安全保障能力持续增强。在水资源调配方面，1999 年至今，已实现黄河连续 20 余年不断流，干流累计供水超过 5400 亿立方米，重点河流主要控制断面生态流量保证率全部达标，实施重点区域生态补水，有效促进区域生态修复。不断强化精细调度，加强水资源统一调度和管理，实施深度节水控水行动，2024 年，黄河流域用水总量控制在 594 亿立方米以内，万元 GDP 用水量达到 22.3 立方米，较 2019 年下降 18%。水利高质量发展的关键节点取得重大突破，2024 年，古贤水利枢纽工程开工建设，水沙调控体系建设不断加快，黄河下游“十四五”防洪工程、引黄涵闸改建工程主体完工，推动黄河流域水利高质量发展迈上新台阶。^②

三是能源粮食安全基础不断巩固。黄河流域作为我国重要的粮食生产区域，涵盖河南、山东、四川等重要粮食生产大省，沿黄河 9 省区粮食总产量占全国总产量的比重超过 35%，为国家粮食安全稳定供应发挥了重要的保障作用。黄河流域煤炭、石油、天然气、风能、太阳能等各类能源储备丰富，其中，煤炭产量占全国的 80% 左右，石油资源约占全国的 36%，风能开发潜力约占全国的一半以上，能源安全“压舱石”的作用不断凸显。截至 2024 年，黄河流域已建成 7 个亿吨级大型煤炭基地、6 个千万千瓦级大型煤电基地，9 省区可再生能源装机容量占全国的比重超过 40%，为国家能源安全稳定供应、能源结构优化提供了有力支撑。

① 常凯：《今年前十月我省完成水土流失治理面积 498 万亩》，《山西科技报》2024 年 12 月 10 日。

② 王浩：《2024 年黄河累计排沙 5.77 亿吨》，《人民日报》（海外版）2025 年 1 月 20 日。



（三）新质生产力稳步培育发展，推动区域经济高质量发展

向“新”而行、以“质”致远，新质生产力正在成为推动区域经济高质量发展的强劲推动力、支撑力。一方面，向“新”而行的本质是打破传统路径依赖，通过技术创新驱动产业体系朝智能化、绿色化、融合化方向演进；另一方面，以“质”致远则强调以全要素生产率为标尺，构建质量型增长模式。新质生产力是以科技创新为核心驱动、以全要素生产率提升为根本特征的新型生产力形态，本质是通过技术革命性突破、生产要素创新性配置和产业深度转型升级，重塑我国区域经济高质量发展的新动力系统。

1. 新质生产力助力东部地区加快推进现代化

东部地区通过科技创新、资本市场改革、区域协同和国内外双向绿色开放等路径，将新质生产力深度融入现代化进程。从山东的算力赋能到杭州的数字经济孵化，从科创板的资本支持到长三角的产业链协同，东部地区正以新质生产力为核心，构建起更具竞争力和韧性的现代产业体系，为我国区域经济高质量发展提供了示范性样本。

科技创新引领产业升级，新兴产业集群加速形成。东部地区依托雄厚的科技资源和产业基础，推动战略性新兴产业和未来产业集聚发展。山东省于2024年12月发布《2025年促进经济稳健向好、进中提质政策清单》，提出实施“算力券”奖补政策，对采购省内人工智能算力且应用效益显著的企业给予最高3000万元专项资金支持。山东省数据中心算力总量达9.66E，智算占比超30%，算力规模每增长1%可拉动经济增长0.2%，显著提升区域效率。浙江省杭州市则凭借数字经济优势，孵化出DeepSeek（深度求索）等人工智能企业，以及现象级国产游戏《黑神话：悟空》，展现了数字技术与文化创意融合的创新活力。上海市聚焦人工智能垂直领域大模型研发，2024年重点监测范围内的大模型企业营收超30亿元，提出建设“人工智能产业创新高地”，推动技术应用场景落地。

资本市场精准赋能，支持科技型企业全生命周期发展。首先，初创期支持，破解“首贷难”。针对初创期科技型企业融资难题，北京银行推出“联创e贷”等产品，为获得股权投资的初创企业提供“股债联动”融资服务，累计为4.4万家科技型中小微企业提供超万亿元信贷支持，覆盖北京地区近70%的



科创板及北交所上市企业。其次，成熟期科技型企业通过科创债券市场拓展融资渠道。2024年，全国60家证券公司总计主承销539只科技创新公司债券，募资规模达到6136.86亿元，分别同比增长61.38%与68.48%。

区域协同与要素集聚，构建现代化产业生态。东部地区通过区域协作和要素优化配置，推动产业链高效联动。山东省深化国资国企改革，推动融资平台市场化转型，2025年提出10项重点改革任务，包括剥离城投公司政府融资功能、完善境外投资管理制度等，为产业升级提供制度保障。江苏省以智能制造为主攻方向，2024年实施新一轮制造业“智改数转”三年行动计划，建成国内首个“5G+工业互联网”示范园区，生产效率提升30%以上，并在2024年世界智能制造大会上提出打造“数实融合强省”目标。长三角地区通过“东数西算”工程优化算力，启动建设国家算力枢纽节点，落实国家“东数西算”战略，部署算力调度平台，建设“东数西算”算力调度网络，构建跨区域服务调度体系。

绿色转型与开放合作，拓展高质量发展空间。东部地区在绿色能源与双向开放合作中探索“绿智”新质生产力。例如，山东省鼓励企业购买省外绿证提升可再生能源消费比例，推动黄河流域绿证交易协同，既降低能耗考核压力，又加速绿色技术应用。又如，上海市通过自贸区制度创新，吸引国际资本参与生物医药、集成电路等产业研发，外资参与科技型企业并购案例显著增加，进一步融入全球创新网络。截至2024年9月，上海已与近20个国家和地区签订合作备忘录，建设了6家国家级、39家市级“一带一路”联合实验室。^①

2. 新质生产力助推中部地区加快崛起

中部地区作为我国区域经济协调发展的重要战略支点，通过科技创新、产业升级和要素优化配置，加速推动区域经济高质量发展。各省市结合自身资源禀赋，围绕数字经济、绿色能源、高端制造等领域布局，形成了一批具有区域特色的产业生态和创新实践，为中部崛起注入新动能。

数字经济引领产业创新，区域创新平台加速崛起。中部地区依托数字经

① 吴丹璐、吴頔、林子璐：《上海有能力成为全球创新网络枢纽》，《解放日报》2024年9月23日。



济赋能传统产业升级，打造了一批高能级科创平台。例如，2025年1月江西省印发《关于深化养老服务改革发展的意见》，明确提出发展银发经济，通过“文旅+百业”模式培育消费新业态，并推出23项举措推动养老服务与数字经济融合，提升产业附加值。安徽省合肥市则以量子科技为核心，建设“量子信息科学国家实验室”，2024年成功实现量子通信网络覆盖全省，推动量子计算在金融、政务等领域的应用示范，成为全球量子技术产业化高地。湖南省长沙市聚焦人工智能产业链，2025年启动“人工智能链主企业遴选计划”，重点培育智能驾驶、工业机器人等领域企业，推动产业链上下游协同创新。

“智改数转”推动传统制造业向高端化、智能化跃迁，制造业竞争力显著提升。湖北省武汉市光谷片区以光电信息产业为核心，2024年建成国内首个“5G+工业互联网”示范园区，实现生产线全流程数字化管理，生产效率提升30%以上。河南省郑州市依托中铁装备等龙头企业，推进盾构机智能化升级，2025年自主研发的智能盾构机出口至东南亚和欧洲，市场份额跃居全球第一。山西省太原市聚焦能源装备制造，2024年启动“智能矿山”试点项目，应用无人驾驶矿车和AI安全监测系统，推动煤炭产业绿色转型。

绿色技术作为新质生产力的重要组成部分，构建可持续发展新优势。湖南省郴州市依托丰富的稀土资源，2025年建设“永磁材料绿色制造基地”，推动风电、新能源汽车电机等高端应用，年产值突破200亿元。江西省赣州市大力发展光伏产业，2024年建成全球最大的异质结太阳能电池生产基地，量产效率突破25%，带动全省新能源装机容量增长15%。安徽省滁州市则聚焦氢能产业，2025年启动“长三角氢能走廊”项目，联合上海、江苏打造制氢—储运—应用全产业链，推动氢燃料电池公交车规模化运营。

消费升级与服务业融合，通过政策创新激活消费潜力。山西省2025年加力实施“消费品以旧换新”政策，扩围至数码产品、智能家居等领域，全年计划发放消费券超10亿元，带动社会消费品零售总额增长5%。湖北省武汉市依托“夜经济”和文旅融合，打造“长江灯光秀”等IP，2024年夜间消费占比提升至45%，成为全国夜间经济标杆城市。河南省洛阳市结合历史文化资源，推出“沉浸式文旅体验区”，2025年一季度游客接待量同比增长40%，文旅收入突破百亿元。



3. 新质生产力加快推动西部大开发形成新格局

西部地区作为中国区域协调发展战略的重要支点，在 2024 年以新质生产力为核心驱动力，各省市依托资源禀赋，聚焦传统产业优化升级，加快布局战略性新兴产业，形成了一批具有区域特色的创新实践和产业集群，为西部大开发注入新动能。

政策赋能与产业升级，西部地区特色产业集群加速崛起。国家发改委发布的《西部地区鼓励类产业目录（2025 年本）》中明确对西部 12 省（区、市）的特色产业实施 15% 企业所得税优惠，重点支持电子信息、装备制造、低空经济等领域发展。重庆市依托政策优势，在汽车、电子信息、航空航天等领域形成产业集群，2024 年减免企业税收超 4000 亿元，推动战略性新兴产业产值占比提升至 35%。四川省聚焦航空动力和卫星技术，2024 年外贸进出口额达 10457.2 亿元，同比增长 9.4%，无人机、人工智能等新兴产业增长超 20%。云南省在驱动电机、通用航空设备制造领域发力，2025 年启动“飞行装备制造基地”建设，推动航空器整机及核心零部件研发量产。

以绿色技术为核心，推动能源结构优化和产业低碳化。青海省建成全国第一批大型风电光伏基地，玛尔挡、羊曲水电站全容量并网，清洁能源装机占比超 90%，推动区域经济绿色增长。陕西省打造晶硅光伏产业链，2024 年科技型中小企业数量增长 25%，依托西安赛富乐斯半导体公司实现氮化镓材料规模化生产。内蒙古 2024 年完成“三北”工程治理面积 2442 万亩，占全国的 45.8%，同时绿色工厂产值占规上工业总产值的近 30%。

搭建创新平台，推动前沿技术产业化。陕西省依托光电子先导院共性技术平台，2024 年实现 4 英寸半极性氮化镓材料量产，应用于激光雷达和 5G 通信领域，带动高新技术企业数量增长 15%。贵州省建成全国一体化算力网络枢纽，全球首条 400G 算力通道为东部人工智能企业提供数据支撑，2024 年数字经济规模突破万亿元。四川省攀枝花市通过攀钢弄弄坪铁路专用线出口钢坯至老挝，推动钢铁产业智能化升级，2024 年工业增加值增长 6.1%。

深度融入共建“一带一路”，构建多层次开放格局。重庆 2024 年开通首条直达阿富汗的中亚班列，西部陆海新通道铁海联运班列运输货物 96 万标箱，同比增长 11%。广西依托钦州港出口新能源汽车至东盟，2024 年进出口总额增长 15%，推动“南宁—东盟”航空货运枢纽建设。西藏拉日高速全线通车，



G318 川藏段建成“超充绿廊”，2025 年计划通过低空旅游和通用航空服务激活文旅消费潜力。

4. 新质生产力助力东北全面振兴取得新进展

东北地区作为中国重要的工业和农业基地，在维护国家“五大安全”的战略定位下，黑龙江、吉林、辽宁等省份立足资源禀赋，聚焦冰雪经济、高端装备制造、现代农业等领域，形成了一批具有东北区域特色的创新实践和产业集群。

东北地区依托传统工业基地的技术积淀，推动传统制造业向高端化、智能化转型。辽宁省沈阳市三一重工产业园自主研发的 300 吨级电动轮矿车，采用混合动力技术，打破国外垄断，2024 年出口至俄罗斯、东南亚等地，成为海外矿山开采的主力装备。吉林省长春市中国一汽 2024 年整车销量突破 320 万辆，红旗品牌年销量达 40 万台，连续 7 年保持正增长，新能源汽车配套项目加速落地，推动汽车产业集群向万亿元级目标迈进。黑龙江省哈尔滨市以亚冬会为契机，推动冰雪装备产业规模化，同江市雪地摩托车产业园 2024 年订单量同比增长 98%，总产值突破 3000 万元，跻身规上企业行列。

东北地区将绿色技术与现代农业深度融合，巩固“中国粮仓”地位。黑龙江省 2024 年粮食总产量突破 1600 亿斤，连续 15 年居全国首位，玉米深加工能力跃居全国第一，秸秆还田和测土配方施肥技术实现全覆盖，绿色有机食品基地面积超 1 亿亩。吉林省粮食单产连续 3 年居主产省第一，2024 年总产量达 853.2 亿斤，同时依托“长白山”品牌推出人参、蜂蜜等特色农产品，通过“农业+旅游”模式提升附加值。辽宁省推进黑土地保护与智慧农业升级，2024 年新建高标准农田 1040 万亩，居全国前列。

以“冷资源”撬动“热经济”，推动冰雪文旅与数字技术深度融合。黑龙江省哈尔滨市 2024 年借亚冬会推出“跟着赛事去旅游”线路，2024 年 1~2 月游客接待量同比增长 21.2%，旅游收入增长 14.5%，冰雪装备制造、赛事服务等产业链快速延伸。吉林省打造“冰雪丝路”创新先导区，2024 年新雪季游客人数和旅游收入增速均超 20%，长白山景区通过数字化营销提升品牌辐射力。辽宁省大连市英歌石科学城研发的特种锂离子电池可在 -60℃ 运行，2024 年应用于极地科考和寒区储能等领域，推动新能源技术产业化。

以政策协同推动市场联通，构建东北区域协同发展格局。2024 年 10 月，



辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古签署标准化协同发展协议，推动市场规则统一与要素高效流动。辽宁省以“哈长沈大”经济轴为核心，联动央企布局产业链，沈阳、大连等中心城市 2024 年高技术制造业增加值增长 10%，新建省级智能工厂 100 个。吉林省依托中韩（长春）国际合作示范区，吸引外资参与新能源汽车研发，2024 年外贸进出口额达 10457.2 亿元，无人机、人工智能等新兴产业增长超 20%。

（四）新型城镇化和乡村振兴统筹推进，城乡融合发展新格局加快形成

积极实施新型城镇化与乡村振兴两大战略，是缩小城乡差距、推动区域协调发展的重要抓手。2024 年 7 月，党的二十届三中全会公报明确指出城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，将统筹新型城镇化与乡村振兴提升到新高度，为进一步全面推动城乡融合发展、加快新型城乡格局形成指明了方向。

1. 新型城镇化扎实推进，城镇化质量不断提升

2024 年 7 月，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，继续推动以人为本的新型城镇化举措加快实施，各地区也在深入推动相关政策落实，切实推动提升城镇化质量。

首先，实现农业转移劳动力市民化是推动新型城镇化重要的着力点。我国各地区加快推动农业转移劳动力市民化进程，多地持续降低“落户”门槛，积极实施新一轮农业转移人口市民化行动。一是全面落实城区常住人口 300 万以下的取消落户限制要求，截至 2024 年底，国内常住人口 300 万以下的大中小城市已经基本取消落户限制，原本部分城市要求与落户相关的购房、社保缴纳、纳税等门槛条件都已经放松。二是全面放宽城区常住人口 300 万~500 万的落户条件，包括石家庄、宁波、无锡等部分城市均调整了相关落户政策。例如，石家庄市放宽了高等院校毕业生的落户规定，只要愿意在石家庄及所属的县（市）区就业、创业的，均可以采用“先落户后择业”的办法在各级人才交流中心落户。无锡市从 2024 年 1 月起全面施行经常居住地登记户口制度，只要申请人在无锡市连续居住满 6 个月以上，满足合法稳定就业或合法稳定住所（含租赁）条件的，即可为本人共同生活的配偶、未成年子女、父母办理



户口迁移登记。^① 三是完善城区常住人口 500 万以上超大、特大城市积分落户政策。从具体执行来看，部分城市已经直接降低了落户门槛。例如，青岛市在 2024 年推出了稳定居住落户政策，租赁房屋满足条件的也可以直接落城镇户口，天津滨海新区的社保落户要求从 1 年缩短为 6 个月，南京市的积分落户政策直接取消了“社保缴纳不少于 12 个月”的限制条件。在一线城市中，广州市的积分落户取消了年度名额限制，并将年龄限制从 45 岁放宽至 50 岁，深圳市积分落户取消满 100 分申请制度，转而采取“由高到低”排序、按照名额排名靠前直接发放。各地区逐渐放松的落户政策全面加快常住人口的落户进程，进一步推动户籍向登记制度转变。

其次，在放松落户门槛的背后，各地区都在加快优化基本公共服务，全面保障各地区常住居民能够获得稳定就业、子女义务教育、个人基本医疗、养老保险等公共服务。在子女义务教育方面，各地区都积极放宽入学要求，方便随迁子女在流入地的公办学校接受义务教育。为了方便患者就医，全国多个区域加快推进医疗服务改革。例如，江苏省推出一系列医疗服务质量的“微改革”，从 2024 年 5 月 7 日起，患者到江苏省内二级以上公立医院普通门诊就医，在检验检查当天不能完成或不能获取报告、尚未完成诊疗的情况下，三天内可到医院同一科室复诊，无须再次挂号。^② 这些看起来细微的改革实质上直切群众看病的痛点，为人民赢得了真正的便利性和获得感。在养老方面，伴随着老龄化程度的加深，各地也在积极扩大适老公共服务供给。例如，南昌市加快推动乡镇敬老院资源优化配置改革和“一老一小幸福院”建设，并且积极新增了 30 个城市老年助餐点。

再次，加快城乡基础设施建设，提升城市安全韧性。随着城乡融合的推进，很多地区继续深入推动城乡基础设施“补短板”，进一步提升城乡人居环境质量。为提升城市安全韧性，2024 年中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》，推动智能化的市政基础设施改造、实现智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展，全面提升城市管理与服务的智慧化水平。例如，上海市进一步依托已经建成的“一网

① <http://www.js.chinanews.com.cn/news/2024/0105/220954.html>.

② <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1819967840939692303&wfr=spider&for=pc>.



通办”平台，推动实现 56 项事务的“智慧好办”，实现公安政务服务事项网办率超过九成，在便利群众的同时也提升了城市安全韧性。县域发展已经成为推动城乡融合发展的关键环节，各地区进一步加大县域范围内供电、供水、交通、数字基础设施等公共设施建设投入，补齐县域基础设施短板。例如，2024 年四川省犍为县农村电网巩固提升工程获得中央预算内投资 1.72 亿元，甘孜藏族自治州获得 2024 年度农村电网巩固提升工程中央预算资金 2.68 亿元，进一步提升了西部县域地区的基础设施水平。同时，各地区持续坚持农村人居环境整治，逐渐实现城乡环境质量提升。天津市农业农村委员会 2024 年进一步提升改造农村户厕 7126 座，使天津的农村卫生厕所普及率达到 98% 以上。同时，北京、天津、河北三地的农业农村部门联合印发《关于以京津冀交界“口子镇”“口子村”为重点协同推动农村人居环境整治提升的若干措施》，共同针对交界地区的 63 个“口子镇”、317 个“口子村”展开专项行动，加强薄弱区域的人居环境治理。在该举措的助力下，位于交界区域的天津市蓟州区下营镇 2024 年被评为全国村庄清洁行动先进县。^①

最后，都市圈是推动新型城镇化的重要载体，各大城市都在加快培育辐射带动力强的现代化都市圈，积极推动都市圈内的同城化发展。南京都市圈加快推动 1 小时通勤圈建设，2024 年 10 月 11 日，宣绩高铁开通运营，打通南京都市圈经宣城、黄山至福州的快速大通道。^② 11 月 15 日，南京都市圈的成员城市审议并通过了《南京都市圈综合交通运输体系规划（2024-2035 年）》，发布了《2025 年南京都市圈交通一体化行动倡议》，提出到 2035 年客运实现南京都市圈同城化示范区 1 小时通勤、货运实现南京都市圈内当日达等目标。武汉都市圈通过共建行业联合体、数字化平台等形式，持续深化政务服务“圈内通办”，加速推进人社服务同城化，深化教育医疗领域合作，拓展公积金异地使用范围，让居民享受到更多快捷便利的公共服务。^③ 长株潭都市圈积极推进教育资源共享，长沙的优质教学资源和师资力量能够让更多株洲、湘潭的学生受益。各都市圈都加快推动社会治理、社会保障、基本公共服务一体化发

① https://www.tj.gov.cn/sy/ztzl/ztlbtwo/jjxtfz/zx/yw_165874/202410/t20241014_6752808.html.

② 冯兴、吴春霞：《南京都市圈 提速交通圈》，《南京日报》2024 年 11 月 17 日。

③ 李彦臻：《推进都市圈公共服务共建共享》，《经济日报》2024 年 8 月 16 日。



展，不断提升共建共享水平。

2. 乡村全面振兴分类有序推进，农业农村现代化水平不断提高

2024 年以来，以学习运用“千村示范、万村整治”工程经验为指导，全国各地持续推动乡村振兴战略走深走实，乡村振兴在多方面都取得了新成效。

一是农业产品产量稳定增长，创新高。2024 年我国粮食产量首次迈上 1.4 万亿斤新台阶，人均粮食占有量达到 500 公斤左右，已经远超国际公认的 400 公斤安全线。^① 中国扎实实现了粮食和重要农产品稳产保供，切实让中国人民的饭碗牢牢掌握在自己手里。大豆产量达到 2065 万吨，食用油自给率进一步提升，棉糖胶等农产品稳定发展，肉类产量达到 9663 万吨，保持上涨，各类农产品均供应充足。此外，绿色、有机、名特优新和地理标志农产品的数量已经达到 8.1 万个，农产品品质越来越高，老百姓吃得更加放心。

二是农村土地资源利用水平不断提升。土地资源是农业、农村发展的基石，特别是良好的耕地资源对农业发展而言意义极为重大。一方面，各地区分类加快高标准农田建设，2024 年全年新建和改造提升高标准农田超过 8000 万亩，统筹发展高效节水灌溉 1000 万亩。^② 另一方面，深入实施国家黑土地保护工程，支持东北地区加强退化耕地治理，累计保护黑土地超过 4 亿亩次。另外，全域土地综合整治试点也取得了阶段性重要成效，自 2019 年启动以来，我国已经完成综合整治规模 378 万亩，新增耕地 47 万亩、减少建设用地 12 万亩，切实提升了农村土地资源的利用水平。^③

三是全面提高乡村产业发展水平。2024 年 12 月中央农村工作会议强调，要推动乡村产业提质增效，做好“土特产”文章，培育新产业新业态，加快构建现代乡村产业体系。一方面，随着乡村振兴战略的深入实施，各地区坚持因地制宜、分类施策，加快乡村特色种养业、特色手工业、特色文化产业发展，特别是摆脱卖原料与初级产品的被动局面，进一步提升产品附加值，积极发展乡村品牌，坚持打造一批品质优、口碑强的“乡字号”“土字号”产品，

① 高敬、魏玉坤、古一平：《绘就乡村全面振兴新画卷》，《新华每日电讯》2025 年 1 月 23 日。

② https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_29975938。

③ https://www.gov.cn/zhengce/202408/content_6969133.htm。



拓展更加广阔的市场。2024 年,我国乡村特色产业加快升级,累计新建 50 个国家现代农业产业园、40 个优势特色产业集群,认定 333 家农业产业化国家重点龙头企业。^① 2024 年,规模以上农产品加工业实现营业收入超过 18 万亿元。另一方面,乡村产业发展以“全链条”为目标加快升级,培育和发展新质生产力。各地不仅积极推动电商行业、物流行业的配套设施发展,积极拓宽乡村“土特产”的销路和渠道,而且更加积极地应用大数据、物联网和人工智能等技术,推动传统农业生产向智慧种养转变,提升农业的劳动生产率和资源利用率,“农业+加工流通”“农业+康养”等推动中央厨房、康养农业等业态发展。^② 浙江省丽水市庆元县建设甜橘柚产业园、精深加工园、仓储物流中心和交易中心,持续加大数字科技投入,通过对育苗、生产、贮藏、销售全过程进行数字化改造,建设智慧果园,2024 年甜橘柚产业带动 4 万多人就业增收,全产业链产值超 30 亿元。^③

四是增强农村就业帮扶实效,推动农村居民收入稳步提升,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,防止返贫。内蒙古呼伦贝尔市坚持把就业帮扶作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重点工作,2024 年紧盯转移务工、就业培训、公益性岗位管理、就业补助资金使用等关键环节,通过积极建设就业帮扶车间、打造劳务就业品牌等方式,推动全市农牧民稳定转移就业 52129 人,实现对脱贫人口的稳定帮扶。^④ 云南省楚雄州元谋县人力资源和社会保障局以发挥就业帮扶职能为主线,动员脱贫人口务工就业,2024 年开展专场招聘 12 场次,并为脱贫人口提供就业培训,帮助其提升就业技能,推行元谋县“一套系统管零工”就业服务新模式,让脱贫群众“稳得住、有就业、逐步能致富”。^⑤ 在产业发展和就业帮扶共推的良好势头下,农民的就业机会不断增多,农村居民收入稳步提升。据国家统计局数据,2024 年农村居民人均可支配收入 23119 元,比上年实际增长 6.3%,^⑥ 增长幅度连续多年超过城镇居民人均

① <https://www.xinhuanet.com/politics/20250217/9a02e149eb9045cfa0487768c30520a9/c.html>.

② <https://www.xinhuanet.com/politics/20250217/9a02e149eb9045cfa0487768c30520a9/c.html>.

③ https://www.sohu.com/a/763542928_120537338.

④ <https://rsj.hlbe.gov.cn/News/show/1295171.html>.

⑤ <https://rsj.cxz.gov.cn/info/1079/20027.htm>.

⑥ 王文珺、李芸聪:《夯实“三农”基本盘,扎实推进乡村全面振兴》,《农民日报》2025 年 1 月 21 日。

可支配收入，城乡居民人均可支配收入比进一步缩小至 2.34，共同富裕水平进一步提升（见图 7）。

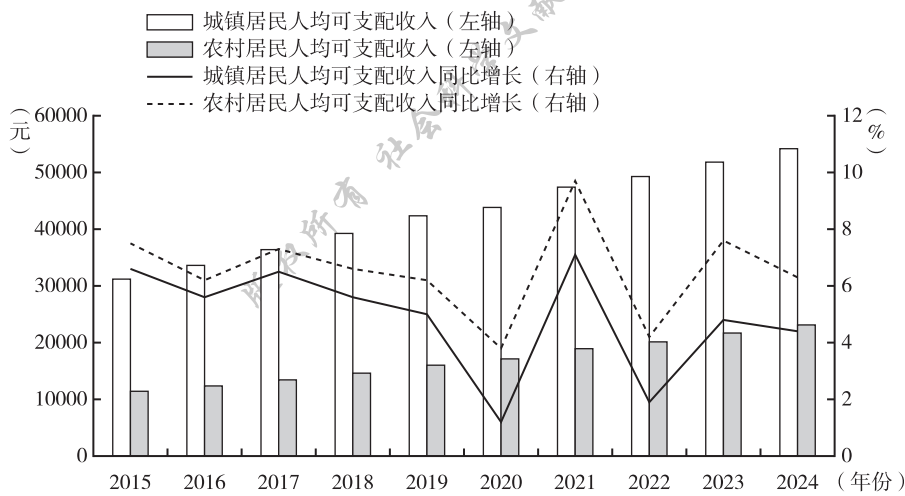


图 7 2015~2024 年城镇与农村居民人均可支配收入变化情况

资料来源：国家统计局。

五是农村基础设施水平不断提高，农民生活条件显著改善。浙江省“千万工程”经验始于农村人居环境整治，继而拓展到乡村振兴全领域。^① 因此，2024 年很多地区进一步加快基础设施建设，提升农村人居环境水平，夯实乡村产业的发展基础，改善农村居民的生活条件。安徽省实施“千村引领、万村升级”工程，加快建设彰显徽风皖韵的宜居宜业和美乡村，并将其作为推进安徽农业农村现代化的“一号工程”和建设现代化美好安徽的“基础工程”。^② 贵州黔东南州的多个村寨通过电网改造，不仅能够实现 24 小时稳定供电，还促进了当地特色农产品的线上销售，更带动了乡村休闲旅游向好发展。各地进一步牢固树立“两山”理念，加强环境整治，打造和美乡村。

六是乡村人才振兴有序推进，乡村治理水平不断提高。自农业农村部推动“头雁”培育工程以来，各地区积极落实相关政策，不仅组织开展农村实用人

① 杨宗辉：《“千万工程”引领万千蝶变》，《农村工作通讯》2024 年第 24 期。

② 杨宗辉：《“千万工程”引领万千蝶变》，《农村工作通讯》2024 年第 24 期。



才带头人培训，围绕乡村产业发展、乡村建设、乡村治理三类主题培育“头雁”领头人，还吸引了一大批“乡创客”“新农人”到乡村干事创业，全国返乡入乡创业人员近 1300 万人。^① 随着人员的往来频繁，乡村基层治理积极创新，治理水平不断提升。广东省河源市源南镇积极推广“积分+”的创新治理模式，明确制定“四个一”工作方式，将加强农村思想道德建设、传承发展农村优秀传统文化、加强农村公共文化建设、开展移风易俗行动等事项整理归类为四大类积分指标，逐渐形成长效管理机制，乡村基层充满活力，居民的幸福感、获得感显著提升。^② 甘肃省白银市景泰县芦阳镇城北村将全村划分为“1+3+5+17+75”的网格架构，打造“党委统领、支部带头、两委驻片、党员包格、干群发力”的网格治理体系，让“大村难管”变成“管好网格、建强大村”，形成小组间、片区间争相为民服务的浓厚氛围，提升了居民的获得感。^③ 2024 年 11 月，《浙江省“千万工程”条例》经省十四届人大常委会第十三次会议审议通过，不仅是全国首部关于“千万工程”的专项法规，更是首次将乡村发展理念、推进机制和工作方法上升为制度成果，为进一步优化乡村治理和推动乡村发展奠定了基础。

3. 城乡融合发展的体制机制不断完善，城乡要素加快流动

要实现城乡融合发展，最重要的是推动体制机制完善，加快城乡要素的平等流动、互换。2024 年 7 月，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，针对推动城乡融合发展体制机制进一步完善，提出了明确的发展方向。各地区也以此为基础，多角度加快推动城乡融合发展。

首先，构建城乡产业共同体。各个地区因地制宜地发展新质生产力，加大涉农新技术、人才、资本、设备等投入，延长产业链、提升价值链、完善供应链，构建以现代农业为基础，一二三产业融合发展、特色新业态为补充的多元化县域产业发展格局。例如，重庆市涪陵区引入美心集团，从 2008 年起投资兴建红酒小镇旅游度假区，以红酒文化为主线，结合“农业+旅游+康养”开发乡村康养休闲旅游项目。该项目加强闲置土地流转和宜机化改造，建设了万

① <https://www.xinhuanet.com/politics/20241220/466d76f66f3749dca6146a60f805de99/c.html>.

② http://www.heyuan.gov.cn/zwgk/zdlyxx/fpgz/pkepkhrdbzjsq/content/mpost_625194.html.

③ https://www.jingtai.gov.cn/zfxxgk/bmhxxzxxgk/xzjdzfml/lyz/fdzdgknr/cwgk/cbc/art/2024/art_09a50d2feb344f7192b0bf54157b781e.html.



亩酿酒葡萄种植项目，让曾经杂草丛生的荒山变成果实飘香的果园，建成集采摘、酿酒、参观、研学于一体的红酒庄园。项目采取“政府+公司+项目+村民入股”模式，共同发展林下饲养、生态鱼塘、农家特色民宿、农业观光研学等，帮助当地村民实现就近就地务农务工，扩大就业，构建利益共享、发展共赢的乡村振兴共同体。^① 广东省潮州市潮安区凤凰镇开发整合茶文化资源，发展“公司+基地+农户”生产经营模式，推动凤凰镇茶叶专业交易市场建设，累计带动茶叶交易3万多斤，同时，实施凤凰谷茶旅综合体项目，规划特色茶文旅线路，推进茶旅特色小镇、茶旅走廊建设，并获评全国乡村旅游重点镇。该镇年均接待游客超800万人次，直接带动上万人就业，拉动消费总额超16亿元。^②

其次，加快构建城乡要素共同体。畅通城乡要素流动是破解城乡二元结构的“牛鼻子”，重点通过“人、地、钱”三要素改革高效整合农村与城市的生产要素，加速先进生产要素在乡村集聚，激发乡村发展活力。一是持续壮大新农人队伍，不仅加快培养大批农业综合实用型人才，更是为新农人在乡村创业就业提供能力提升、技术支持、人才服务等全周期服务。二是着力构建城乡统一的建设用地市场，完善土地城镇化增值收益分享机制，2023年3月自然资源部印发《深化农村集体经营性建设用地入市试点工作方案》，2024年公布了农村集体经营性建设用地入市典型示范案例，对44个试点地区的案例分类讨论，其中用地主体引导有效类13个，收益分配科学可持续类11个，入市程序规范顺畅类10个，政策协同类和组合供应类各5个，为各地推动集体经营性建设用地入市提供了创新思维和重要参考。三是加快创新乡村振兴投融资机制，各地积极探索多元资金利用模式，发挥金融服务乡村振兴的重要作用。在云南省宣威市，农发行宣威支行立足实际，构建“政府+国企+村集体+合作社（种植大户）+农户”的“火车头+动车组”种植业联农带农模式，11000万元农村土地流转和土地规模经营贷款获批，形成企业和农户产业链上优势互补、分工合作，带动村民常年务工760人，人均年收入可达2万元，走出了一条粮食增产和农民增收“双赢”的路子。^③ 江西省井冈山市组建市、乡、村三级村

① https://nynew.cq.gov.cn/zwxx_161/qxlb/202412/t20241230_14030872_wap.html.

② https://drc.gd.gov.cn/gkmlpt/content/4/4644/mpost_4644362.html#870.

③ <https://www.xw.gov.cn/gov/pub/description/73692.html>.



投公司，按照“1+1+16+141”的模式优化组织架构，采用以资定股、分级配股的形式明晰企业股权结构，打通了“资源—资产—资本—资金”的转化通道。该方案构建“市村投公司+乡镇集体公司+村集体公司+市场主体+农户”五方利益联结机制，通过订单生产、产品代销、吸纳就业、资产收益等方式，实现集体和个人同步增收，全面推进乡村振兴。^①

最后，加快推动乡村公共服务一体化发展。各地积极推动城市公共服务资源向乡村延伸，直接提升乡村公共服务水平。例如，湖北省宜昌市远安县以教联体建设为抓手推进城乡教育均等化，促进城乡教育资源共享和均衡发展，提升农村教育质量。福建省三明市大田县创新发展“五联五保”的居家养老服务模式，实现农村养老公共服务“零距离”，让老人们能够在家门口享受贴心的养老服务。此外，很多区域特别是已经具备良好一体化基础的经济区打破城乡制度壁垒，直接加速公共服务共建共享进程，通过融合发展大力缩小城乡公共服务差距。长三角地区的三省一市已经推出医保“一卡通”，直接实现跨省就诊可使用医保卡直接结算，方便患者就医。2024年，四川和重庆两地联合印发《推进川渝公共服务一体化深化便捷生活行动事项（2024年版）》，积极推动在交通通信、户籍出入境、就业社保、教育文化、医疗卫生、养老助残等领域加快实现一体化，在居住证信息互通、电子身份证互认、社保卡“一卡一码通”、住房公积金互认互贷等方面都取得了实质性进展。

（五）绿色低碳发展向纵深推进，为区域高质量发展厚植绿色底色

高质量发展离不开绿色底色。2024年，各地积极落实绿色政策，推动绿色产业兴起，实现重点领域绿色转型。这些举措夯实了区域高质量发展的绿色根基，推动中国区域经济在绿色发展道路上稳步前行，前景愈发广阔。

1. 绿色低碳政策迭代升级，体制机制持续健全优化

2024年，我国在绿色低碳发展之路上稳步迈进，美丽中国建设的“1+1+N”政策体系发挥着关键引领作用，不断健全相关体制机制，为绿色发展注入强大动力。第一个“1”指《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》，作为纲领性文件，该意见以习近平生态文明思想为指引，

^① https://www.jiangxi.gov.cn/art/2024/3/21/art_15918_4821178.html.



清晰阐述了全面推进美丽中国建设的指导思想、总体要求与主要目标。第二个“1”是美丽中国先行区建设，依据《关于建设美丽中国先行区的实施意见》，以深化污染防治等为着力点，分级分类建设，2027 年底前形成创新成果，树立标杆。“N”是分领域行动，涵盖城乡建设、清洁能源等重点领域。

全国推行美丽中国建设“1+1+N”政策，各地区依据自身情况贯彻落实。东部地区呈现出区域协同、特色发展的特点。京津冀地区协同推进减污降碳与生态修复；长三角地区以高水平保护引领高质量发展；粤港澳大湾区融合创新打造宜居湾区，各城市积极建设美丽城市，力争 2027 年获标志性成果、2035 年全覆盖。中部地区各省份结合自身优势与实际需求，多维度发力生态建设。例如，江西在污染防治、绿色转型等方面攻坚，推进“美丽细胞”创建；湖北推进美丽城市建设，强化农村环境治理，加大美丽河湖建设力度，保障生态资金与项目落实到位。西部地区秉承系统观念，全面统筹生态、环境、产业等多个维度协同发力，积极推进山水林田湖草沙一体化保护工作，持续强化污染防治。例如，重庆开展油烟治理，同时发展生态产业，培育绿色产业集群。东北地区结合自身特色，以污染防治为重点。例如，黑龙江在发展方式绿色转型和污染防治攻坚两方面发力，在优化国土空间、推进碳达峰等的同时，打好蓝天、碧水、净土保卫战。

与此同时，在经济领域，中央财政安排超长期特别国债资金支持“两新”政策实施，从扩大范围、提高补贴、优化机制等方面发力，激发市场活力，推动产业崛起，释放消费潜力，助力形成绿色经济与绿色消费升级的良性循环。各地积极响应，立足实际出台针对性举措。东部地区大部分省市成立“两新”工作专班，建立供给侧、设备更新等项目清单。例如，青岛在工业等领域设备更新基础上，将范围扩至能源电力等领域，降低国债资金申报门槛，支持老旧船舶、货车报废更新，提高多项补贴标准与贴息比例。中部地区启动保障设备更新的标准研制。例如，湖北聚焦锂电池领域的标准研制，减少污染物排放，促进资源循环利用。西部地区与东北地区明晰了以旧换新标准，四川补贴个人购买基础家电，黑龙江明确汽车、家电等各领域以旧换新补贴标准与资金管理细则。

碳市场机制建设也取得标志性进展。全国碳市场与 CCER 重启协同推动经



济绿色转型。截至 2024 年底，全国碳排放权交易市场在历经多个活跃交易周期后，成绩斐然，配额累计成交量攀升至 6.3 亿吨，累计成交额达到 430.33 亿元，年底收盘价为 97.49 元/吨，交易规模持续扩大、价格稳中有升，配额清缴完成率达到 99.98%。东部地区在全国碳市场运行和温室气体 CCER 重启进程中表现突出，机制不断健全。北京推行绿电消纳与碳排放核算联动，政策激励企业用绿电；上海探索“电—碳”市场协同路径，完善连接机制。中部、西部和东北地区不断完善制度体系，推进低碳发展。湖北健全交易和碳金融创新机制，开展碳普惠试点；四川完善碳市场企业管理机制，组织 CCER 项目储备工作；内蒙古利用技术建立碳排放监测体系，加强数据研究；黑龙江强化碳市场监管，打击违法违规行为，结合农业、林业优势，推动 CCER 项目与地方产业协同发展。

2. 绿色低碳产业不断赋能，推动区域经济增长

绿色低碳产业不断发展，为区域经济增长注入了新的动力。一是区域节能降碳改造成绩突出。二氧化碳排放、单位国内生产总值能耗分别下降约 3.9%、2.5%，规模以上工业单位增加值能耗下降约 3.5%，非化石能源消费占比达 18.9%左右，重点领域节能量约达 5000 万吨标准煤，减排约 1.3 亿吨二氧化碳。各地积极推进设备更新与节能降碳改造。2024 年前 11 个月山东省规上工业单位增加值能耗下降 7.5%，广东省非化石能源消费占比达 30%。中部地区的河南省重点行业绿色化改造覆盖率达 85.6%，能耗强度下降 5.4%。西部地区的内蒙古煤炭企业应用清洁开采技术，陕西省火电企业积极改造降低发电煤耗，甘肃省推动废旧物资回收与生态修复协同。东北地区的辽宁省装备企业采用节能新技术，吉林省提升化工废渣综合利用率。

二是消费品以旧换新政策激发绿色消费热潮，拉动内需增长显著。绿色消费升级，“以旧换新”政策出台后短期内就完成 145 万台家电换新，可选消费品行业 ESG 表现亮眼。从汽车以旧换新情况来看，东部地区凭借雄厚的经济实力和较高的消费活跃度，在报废更新和置换更新汽车方面表现卓越，平均达到 27.89 万辆；中部地区平均为 20.22 万辆，显示出该地区在汽车以旧换新方面也具有相当的规模；西部地区平均 12.52 万辆，虽然整体数量相对东部和中部地区稍低，但增长潜力巨大；东北地区平均 10.06 万辆，辽宁的汽车以旧换新申请量为 4.168 万辆，大连销售额达 75.81 亿元，在一定程度上反映了东北

地区传统工业基地的汽车消费市场也在产业转型过程中逐步升级。在家电家居家装领域，中部地区以 630.5 万台的平均参与量领先（见图 8）。

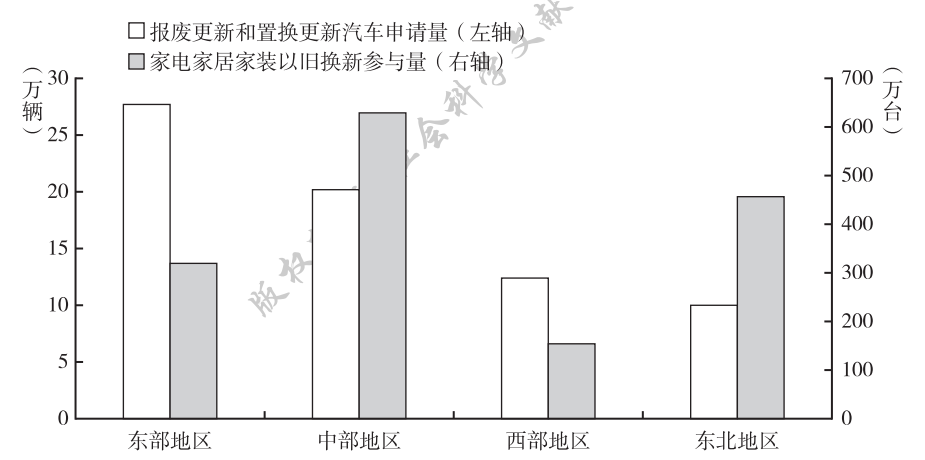


图 8 2024 年区域消费品以旧换新申请量和参与量

资料来源：各地政府官网。

三是以技术创新驱动产业绿色升级的进程中各地多点开花。各区域依据自身优势，在关键领域积极探索、协同发展，呈现出蓬勃的创新活力与发展态势。东部地区凭借经济和技术优势，在智能电网设备制造、新型储能技术研发应用等方面处于领先地位，如上海积极布局氢能交通，加氢站数量不断增加。中部地区在智能电网建设和氢能产业发展上稳步推进，河南等地加快智能变电站建设，部分城市开展氢能示范项目。西部地区内蒙古举办新型储能产业发展大会，推动产业发展。在氢能领域，积极利用风能、太阳能等资源发展绿色产业。东北地区部分城市在智能电网改造升级方面有所行动，一些企业也在探索氢能在工业领域的应用。

四是绿色产业出海成绩斐然，尽显强劲发展态势与国际竞争力。绿色能源领域，风电机组出口大增 71.9%，光伏产品连续 4 年出口额超 2000 亿元，锂电池出口 39.1 亿个，创历史新高，在全球产业链中地位渐显。各地各展所长，东部长三角地区光伏、锂电企业踊跃布局海外，远景动力在法国、英国建电池工厂。中部地区企业凭技术优势参与全球供应链合作。西部地区借地理与政策优势开辟新路径，重庆南川经西部陆海新通道，为绿



色建材运至老挝的跨境公路班车定制方案，降本增效。东北地区在传统重工业转型背景下，风电设备制造企业加强研发，借工业基础与人才优势开拓国际市场，增长潜力可观。

五是绿色低碳产业联盟在多地积极发力，推动绿色低碳产业蓬勃发展。各地新增“绿色”企业，传统钢铁行业环保创 A 明显增多。多地产业联盟还发布低碳出行碳普惠核算标准，激励公众绿色出行。2024 年，长三角举办绿色转型发展论坛，围绕数智赋能绿色低碳进行交流。2024 年三季度粤港澳大湾区的 ESG 区域指数同比增长 3%，行业子指数均值同比增长 20%。

3. 各区域践行“双碳”战略，推动重点领域绿色低碳转型

各区域积极践行“双碳”战略，将绿色发展理念融入经济社会发展各领域，加快推动重点领域绿色低碳转型，推动生态、能源和产业变革，不断取得新成效。

一是减污降碳协同全面发力，绿色减碳转型稳步推进。东部地区浙江省大力优化能源结构，海上风电、分布式光伏项目加快建设，2024 年新增电力装机 2200 万千瓦，工商业电价下降。可再生能源装机占比达 45%，单位生产总值能耗预计下降 6.9%，“绿色工厂”创建引领产业绿色发展。京津冀强化区域联防联控与生态补偿，区域内 $PM_{2.5}$ 年均浓度同比下降 0.9%。中部地区大步迈进，实施生态环境分区分管。西部地区实施减污降碳政策，严格管控重点流域和水源地，陕西关中精准治霾，推进“无废城市”建设。东北地区积极作为，黑龙江新能源和可再生能源装机占比高，辽宁推进工业绿色发展，吉林谋划协同增效路径。

二是各区域坚持精准治污、科学治污、依法治污，在大气、水、土壤、固废等多领域开展治理行动，生态环境明显好转。整体来看，东部、西部地区整体情况优于中部、东北地区。东部地区各方面较为均衡；西部地区在空气质量和水质方面表现较为突出；中部地区在空气质量方面有待提升， $PM_{2.5}$ 年均浓度较高且优良天数比例低；东北地区在水质方面表现欠佳，如图 9 所示。具体来看，东部地区生态品质持续提升。以海南为例，全省国考断面水质优良比例为 92.2%，同比升高 4.1 个百分点，2024 年全省 $PM_{2.5}$ 年均浓度同比下降 22.5%，空气质量优良天数比例达 100%。中部地区全力改善生态环境。例如，江西 $PM_{2.5}$ 年均浓度持续下降，优良天数比例达到 95.5%，森林覆盖率提升至

63.35%。西部地区积极守护生态，PM_{2.5}年均浓度低至25.8微克/米³，平均国考断面水质优良比例高达96.91%。例如，陕西省全年空气质量优良天数比例达80.71%，国考断面水质优良比例达96.4%。同时，深入推进土壤污染防治，加强重点区域、重点行业重金属污染防控，加快推进尾矿、磷石膏等大宗工业固废利用处置设施建设，提升固废资源化利用水平。东北地区着力优化生态环境，全年平均优良天数比例高达91.87%。黑龙江优良天数比例达到94%、优于全国6.8个百分点，全省国考断面优良水体比例达到84.4%、超过国家考核目标14.8个百分点，全面消除劣V类水体。

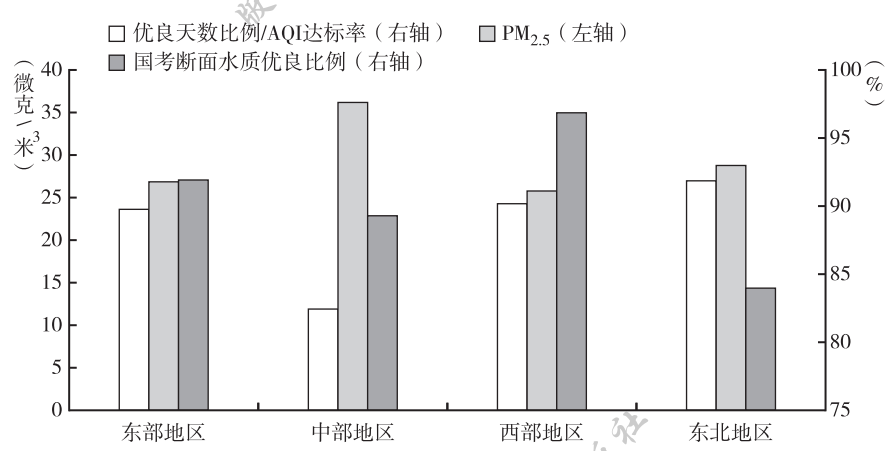


图9 2024年分区域环境相关指标情况

资料来源：各地生态环境局。

三是各地因地制宜发展新能源，装机规模与并网消纳能力双提升。新能源装机容量呈跨越式增长，2024年新增发电机装机43029万千瓦。各地区新能源发展各有亮点。东部和中部地区新能源并网消纳情况相对均衡且较好；西部地区风电利用率较高，但光伏发电利用率有待提升；东北地区则光伏发电利用率较高而风电利用率较低，如图10所示。全国新能源并网消纳成效斐然，多地风电、光伏全消纳，仅西藏利用率稍低，其余地区均超90%。东部地区海上风电兴起，山东、江苏规模增长，浙江探索海岛新能源微电网。中部地区能源结构加速优化，例如湖北发展多能互补，安徽推进生物质能发电。西部地区新能源资源富集，内蒙古、青海、甘肃新能源装机规模优势明显。东北地区积极



发展现代能源经济，吉林新能源装机占比 40.4%，在能源供应体系中占据主导地位。

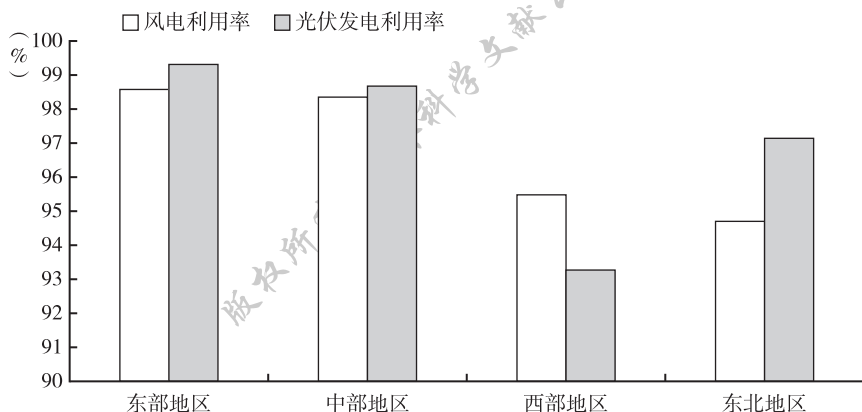


图 10 2024 年分区域新能源并网消纳情况

资料来源：<https://mp.weixin.qq.com/s/u8w0E7r3gqtjpepOYWmuvQ>。

四是交通绿色能源转型进程加快，新能源汽车产销飞跃，公共交通绿色化稳步推进，各区域结合自身优势，在水运、公路、航运等方面积极探索绿色发展新路径。新能源汽车发展迅猛，2024 年 11 月产量首破 1000 万辆，前 11 个月产销同比大幅增长，全年估计突破 1200 万辆，推动汽车碳排放下降。公共交通领域新能源公交车占比超八成，充电基础设施保有量快速增长，车网互动加快。各地立体化公共交通亮点纷呈。东部地区水运绿色转型成果显著，江苏港口岸电设施覆盖率高，上海港、厦门港推动清洁能源加注，宁波舟山港、山东潍坊港推进港口风光储能项目。中部地区江西赣江船闸通航中心治理航道环境，三门峡新增新能源货运车辆用于短途运输。西部地区四川落实高速公路“绿电自给”规划，拓展新能源汽车应用场景。东北地区黑龙江首艘纯电动新能源入级客船通过检验，助力水运绿色发展。

五是建筑行业全面开启绿色变革，绿色建筑面积稳步扩大。各地区从技术创新、成果推广、标准执行等方面积极探索，呈现多元发展态势。东部地区的上海、江苏表现亮眼。上海建工承建的碳 12 坊是全国首批零碳建筑项目，采用多项节能降碳技术和能源综合管理平台，年均光伏发电量大，减碳效果显著。江苏大力推广绿色建筑，城镇新建建筑中绿色建筑占比不断提高，标识项



目数量持续增长。中部地区举办绿色建筑博览会及相关论坛，展示创新成果，推动建筑低碳技术交流与应用。西部地区各地积极探索低碳建筑路径，新建建筑严格执行节能标准，推广新型节能材料，部分公共建筑采用可再生能源利用技术。东北地区愈发重视绿色发展，新建住宅提升保温隔热性能，减少供暖能耗，部分城市试点绿色建筑示范项目，探索适合本地气候的低碳建筑技术与模式。

二 2025年中国区域经济发展面临的机遇和挑战

展望 2025 年，百年未有之大变局向纵深演进，地缘政治冲突不断，单边主义和贸易保护主义盛行，国际环境日趋复杂严峻，美国特朗普政府政策的不确定性加剧了世界经济的不确定性。面对复杂的外部环境和国内经济转型发展的压力，我国区域经济发展既面临着重大机遇，同时也面临一系列挑战。

（一）发展机遇

1. 新质生产力为高质量发展提供新动能

绿色能源、人工智能、高端制造等领域新质生产力快速发展，正在加速重构区域经济的底层逻辑，成为区域经济增长的新引擎，为高质量发展提供内生驱动力。一是绿色能源的低碳转型与产业协同效应凸显。中国绿色能源产业规模和技术水平均居全球前列。截至 2024 年 12 月底，我国太阳能发电装机容量约 8.9 亿千瓦，同比增长 45.2%；风电装机容量约 5.2 亿千瓦，同比增长 18.0%。新能源发电装机规模约 14.1 亿千瓦，占全国电力总装机规模的 40% 以上，已超过煤电装机。^① 青海省依托全球最大的清洁能源基地，建成世界首个全清洁能源特高压输电工程，每年可向中东部输送绿电 400 亿千瓦时，减少碳排放 3200 万吨。内蒙古自治区通过“风光氢储”一体化项目，2024 年绿氢产能突破 50 万吨，配套建设的氢能重卡产业链已服务京津冀、长三角物流干线。在技术端，江苏常州天合光能自主研发的 210 毫米 N 型 i-TOPCon 电池量

① 严赋憬、魏玉坤：《深化新能源上网电价市场化改革》，《新华每日电讯》2025 年 2 月 10 日。



产效率达 26.5%，推动光伏发电成本降至 0.15 元/千瓦时，较传统能源下降 60%。二是在人工智能领域，算力基建与场景应用实现双向突破。我国人工智能核心产业规模在 2024 年突破 7000 亿元，企业数量超 5000 家，形成从芯片研发到行业落地的完整生态。上海市依托临港新片区建成亚洲最大的人工智能计算中心，总算力达 12EFlops，支撑商汤科技、云从科技等企业开发 50 余个垂直领域大模型。在应用层面，广东省打造的“粤省事”政务平台接入 AI 审批系统，实现 2000 余项政务服务“秒批秒办”，日均处理量超 300 万件。工业领域，山东省海尔卡奥斯工业互联网平台接入企业 90 万家，每年节省成本超 20 亿元。三是高端制造、“卡脖子”技术突破与国产替代加速推进。2024 年，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重分别提升至 34.6%、16.3%。辽宁省新松机器人研制的真空机械手打破国外垄断，精度达 0.02 毫米，已应用于中芯国际 12 英寸晶圆生产线。陕西省西飞集团 2024 年交付第 100 架 C919 大飞机，国产化率提升至 75%，带动长三角、成渝地区 2000 余家供应商升级。在海洋工程领域，山东省“蓝鲸 2 号”半潜式钻井平台作业水深达 3658 米，助力南海油气田开发效率提升 40%。半导体产业的突破尤为显著，中微公司 5 纳米刻蚀机进入台积电供应链，北方华创 28 纳米离子注入机实现量产，推动集成电路产业 2024 年营收突破 1.5 万亿元。

2. 国内统一大市场建设不断加快

2024 年 12 月，国家发展改革委印发《全国统一大市场建设指引（试行）》，鼓励各地区加快政策创新，积极推动国内统一大市场建设加速。中国人口众多和消费能力强大，形成了世界独一无二的超大规模单一市场。但是，不够统一的全国大市场，不仅影响了经济发展效率，更抑制了经济增长潜力。该指引从多个维度为市场建设提供了清晰的方向和具体的实施路径，例如在强化市场基础制度规则统一方面，明确要完善依法平等长久保护各种所有制经济产权的制度体系，为市场主体营造公平、公正、透明的制度环境。在商品和服务市场方面，提出健全商品质量体系，完善标准和计量体系，统一市场监管规则，对进一步推动土地、劳动力、资本、技术和数据等要素的合理配置和高效利用有重要的作用。这些规则和规范要求对区域经济发展而言具有重大的指导意义。它能够为全国各地区提供统一的行动纲领，促使各地区在全国统一大市场的框架下，重新审视自身的发展定位和战略规划，不仅要打破区域间的行政壁



垒，消除地方保护和市场分割，更要促进区域间的资源共享、优势互补，实现区域经济协同发展。同时，统一的市场规则和监管标准，能够降低企业的交易成本和制度性成本，提高市场效率，有利于吸引各类投资，促进区域产业的升级和创新发展，增强区域经济的竞争力。

3. 全面深化改革激发区域经济增长内生动力

党的二十届三中全会高度聚焦经济体制、要素市场化、区域协同发展等关键改革领域，提出了未来五年的系统性改革措施。这些领域的全面深化改革，将不断激发区域经济增长的内生动力。例如，经济体制改革强调坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。这意味着未来将通过营造更加公平竞争的市场环境，激发各类市场主体的活力。国有企业、国有资本将向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，同时增强国有经济的竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力，而在民营企业方面将着力破除市场准入壁垒，完善产权保护制度，为民营企业发展创造更加良好的营商环境。又如，在要素市场化改革方面，将加快完善土地、劳动力、资本、技术、数据等要素的价格形成机制和市场运行机制，不论是推进农村集体经营性建设用地入市改革，还是健全数据产权制度，都能够积极推动要素在区域间的自由流动和优化配置，提高资源利用效率，提升区域经济的发展活力。各个区域能够进一步发掘自身的增长潜力，通过加强区域间的产业协同、基础设施互联互通、生态环境共保共治，实现区域优势互补、共同发展。

4. 对外开放不断深入

我国对外开放不断深入，对外开放的质量和水平大幅提升，为经济发展注入了新活力，为加快推进中国式现代化提供了强大动力。一是我国货物贸易规模不断扩大，为世界经济发展做出重要贡献。2024年，我国货物贸易进出口总值43.85万亿元，同比增长5%，^①货物贸易规模再创历史新高，截至2024年已连续8年保持货物贸易第一大国地位，进出口商品结构不断优化，高附加值产品比重逐步提高。二是服务贸易加速发展，成为开放型经济发展的新引擎。2024年，我国服务贸易规模创下历史新高，首次突破1万亿美元，同比

^① <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1821115055599969340&wfr=spider&for=pc>.



增长 14.4%，结构持续优化，知识密集型服务贸易比重不断上升。三是利用外资取得新成效，投资环境不断优化，外资为推动我国经济高质量发展发挥了重要作用。2024 年，我国实际使用外资金额 8262.5 亿元人民币，利用外资水平日益提高，吸引外资结构不断改善，营商环境不断优化，我国成为全球外商直接投资首选地之一。四是我国对外直接投资规模不断扩大，质量明显提高。据商务部、外汇局统计，2024 年，我国全行业对外直接投资 11592.7 亿元人民币，同比增长 11.3%。^① 对外承包工程取得新进展，加速推动我国产品技术服务“走出去”，推动国内经济转型升级。五是多双边和区域合作取得新成效，深度参与全球产业分工合作。我国共设立了 22 个自由贸易试验区，形成了横贯东西南北中的改革开放新格局。自由贸易试验区主动对接国际高标准经贸规则，不断推进制度型开放，为高水平对外开放探索路径、积累经验。加快推动共建“一带一路”高质量发展，我国与共建“一带一路”国家的贸易规模不断扩大，2024 年，我国对共建“一带一路”国家合计进出口 22.07 万亿元，同比增长 6.4%，占我国进出口总值的比重首次超过 50%。^② 以开放促改革、促发展，高水平对外开放为我国深化改革、促进经济发展提供了强劲动力，推动经济高质量发展。

（二）面临的挑战

1. 国际环境更趋复杂严峻

2025 年，全球经济面临很多不确定性，国际环境更趋复杂和严峻。一是地缘政治冲突不断。俄乌冲突走势存在变数，中东地区局势动荡，战争阴影仍然困扰世界经济，美国特朗普政府政策的不确定性将会重塑世界地缘政治格局。二是国际贸易形势日趋紧张。单边主义和国际贸易保护主义抬头，加征关税和技术封锁对全球贸易带来新挑战，影响全球产业链和供应链的稳定性与安全性。美国大打关税战和贸易战，对贸易秩序造成重大冲击，加剧了贸易紧张局势，将会引发全球范围内最大规模贸易战，对全球自由贸易和全球化带来重大挑战，增强世界经济不确定性。三是环境风险。高温、暴雨洪涝、龙卷风、

① https://www.mofcom.gov.cn/tjsj/gwjjhztj/art/2025/art_044cb9f995184b4e88970994c22a7881.html.

② <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1821115055599969340&wfr=spider&for=pc>.



大旱等极端天气事件频繁出现、强度增加，欧盟气候监测机构哥白尼气候变化服务局发布的《2024 年全球气候状况》显示，2024 年是自 1850 年有气温数据记录以来最热的年份，比工业化前的水平高出 1.57 摄氏度，过去十年是有记录以来最热的十年。另外，环境污染、生物多样性丧失、自然资源短缺、生态系统崩溃等问题也会给全球经济发展带来挑战。四是世界经济总体平稳，但仍然存在脆弱性和复杂性，面临着诸多挑战和不确定性因素。多家国际机构预测 2025 年世界经济将温和复苏，国际货币基金组织（IMF）和经济合作与发展组织（OECD）均预测 2025 年全球经济增长 3.3%，联合国经济和社会事务部预测经济增长 2.8%，联合国贸易和发展组织（UNCTAD）预测经济增长 2.7%，世界银行预计经济增速为 2.6%。世界各经济体经济增长呈现分化态势，国际货币基金组织预测 2025 年发达经济体经济增速为 1.7%，其中，美国经济增速为 2.7%，英国经济增速为 1.6%，日本经济增速为 1.1%。欧元区受消费者信心低落、制造业疲软和能源价格冲击等因素影响，预计经济增速放缓，仅为 1%。IMF 预测新兴市场和发展中经济体 2025 年经济增长 4.2%，其中，中国经济增速为 4.6%。2025 年通胀将继续放缓，货币政策转向适度宽松，有利于提振世界经济，但地缘政治冲突、高企的借贷成本、国际贸易形势紧张、极端气候等，给全球经济增加了很多不确定性，世界经济衰退风险依然存在。

2. 我国新旧动能转换面临多重压力

当前，我国经济转型与动能转换进入关键时期，加快新旧动能转换成为推动高质量发展的核心要素。而在外部压力加大、内部困难增多的形势下，新旧动能转换也面临一些压力与挑战。一是传统动能减弱与新动能培育不足。房地产等传统动能处于深度调整期，对经济增长的拉动作用不断减弱，同时，新能源汽车、锂电池、光伏设备等新动能在短期内较难弥补传统动能减弱形成的缺口。二是产业转型面临压力。以大数据、云计算、人工智能为代表的新一轮科技革命发展迅猛，对传统产业造成一定的冲击，一些企业缺乏技术与资金支持，转型升级面临困难；在全球经济形势下行、发达经济体衰退风险加大、要素流动阻碍不断增加的背景下，外部需求萎缩，我国传统产业转型升级的实际成本增加，影响转型升级进度。三是区域发展不平衡导致新旧动能转换存在差异。东部地区传统产业比重较大，资源要素约束较强，高端化、智能化、绿色化转型成本高，影响新动能的培育；中部地区产业发展对资源、劳动力和投资驱动依赖较强，新兴产业



发展相对滞后，创新投入较不足，新旧动能转换难度较大；西部地区产业结构相对单一，传统产业占比大，基础设施与产业配套有待提升，新动能培育动力不足；东北地区传统产业转型困难，要素外流加剧，严重制约新动能培育。

3. 居民就业增收和国内需求不足挑战

居民就业增收方面，相较 2023 年，2024 年四大区域的居民人均可支配收入增长率均有不同幅度的降低。其中，东部地区居民人均可支配收入增长率从 5.86% 降低至 4.90%，中部地区从 6.09% 下滑到 5.17%，西部地区从 6.46% 降至 5.85%，如图 11 所示。2024 年相较 2023 年，受收入影响，我国四大区域人均消费支出年增长率均下滑。东部地区由 9.27% 降至 5.26%，中部地区从 8.39% 降至 4.83%，西部地区从 10.92% 降至 5.89%，东北地区从 12.54% 降至 5.56%，区域居民消费动力不足。与此同时，消费者信心有待提振，居民消费意愿减弱，对经济增长产生一定影响。

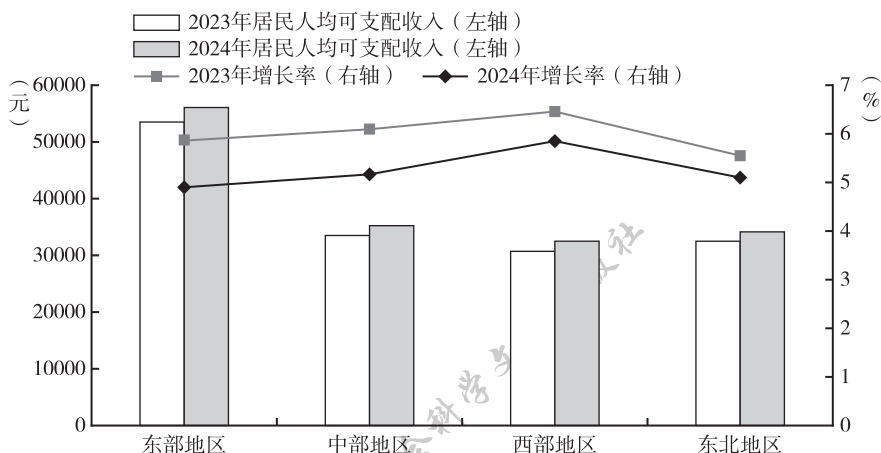


图 11 2023 年和 2024 年分区域居民人均可支配收入及增长率情况

资料来源：各地统计局。

另外，内需方面，投资增速放缓、出口动能减弱和消费增长乏力。从投资方面来看，2024 年各地区固定资产投资（不含农户）均增长，但增长率变化情况各异。东部地区固定资产投资增长率从 2023 年的 2.25% 增长到 2024 年的 3.29%，中部地区由 2.00% 增长至 4.83%，增长幅度有限；西部和东北地区增长幅度下降，西部地区由 6.66% 降至 4.89%，东北地区由 8.90% 降至 5.20%，如



图 12所示。整体投资增长持续性欠佳，对经济增长带动作用较弱，亟须政策引导和优化投资环境。

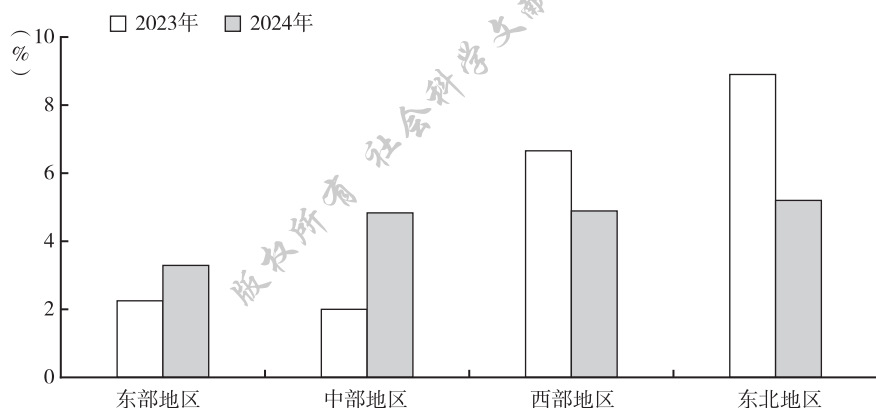


图 12 2023~2024 年分区域固定资产投资增长率

资料来源：各地统计局。

从出口情况看，相较 2023 年，2024 年各地区出口年增长率差异突出，东部地区出口大幅增长，从 1.6% 升至 10.41%；中部地区降幅收窄，从 -5.52% 升至 -2.57%；西部地区和东北地区增速则显著下降，西部地区从 22.29% 降至 13.01%，东北地区从 21.07% 降至 9.63%，出口未有效拉动国内需求，如图 13 所示。区域贸易差额同样分化显著，东部、中部、东北地区贸易顺差，西部地区贸易逆差达 2237.34 亿元。与 2023 年相比，中部地区与西部地区贸易差额加大，这反映了区域经济发展不均衡，国内需求不足，经济稳定、区域协调发展面临较大压力。

从消费端看，形势不容乐观。2023~2024 年，东部、中部、西部及东北地区社会消费品零售增长率均下降，东部地区从 7.75% 降至 1.91%，中部地区从 6.63% 降至 5.24%，西部地区从 9.51% 降至 3.49%，东北地区从 8.63% 降至 2.97%，如图 14 所示。其中西部地区降幅最大，东部地区次之。西部地区产业结构单一，东部地区经济外向且居民受国际市场、高生活成本等因素影响，收入预期下降，消费动力有待增强。

4. 地方财政压力较大

地方政府财政压力加大，亟待进一步深化改革，增强地方财政的可持续

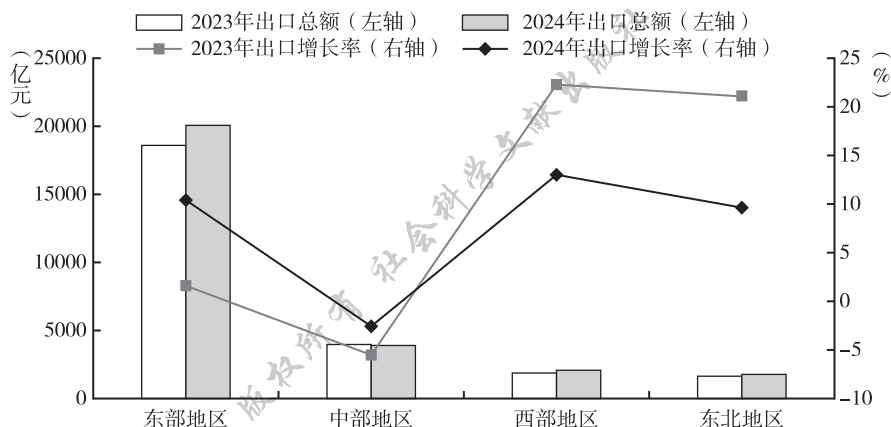


图 13 2023 年和 2024 年区域出口总额及增长率情况

资料来源：各地统计局。

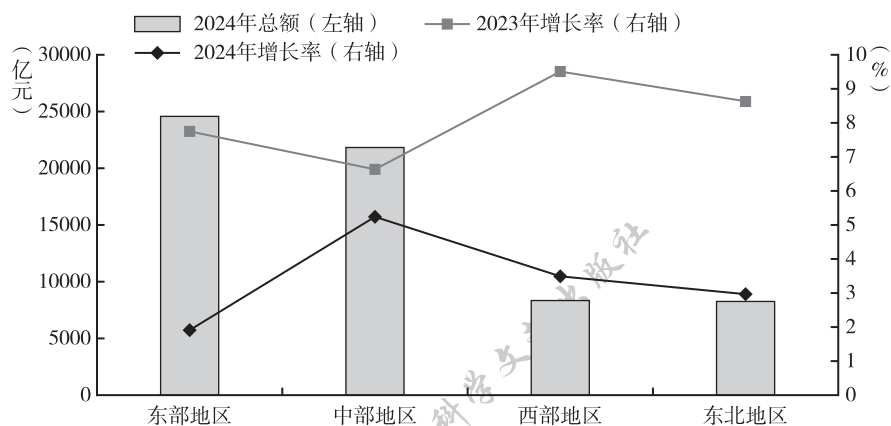


图 14 2023 年和 2024 年分区域社会消费品零售情况

资料来源：各地统计局。

性。一是地方财政收支压力加大。财政收入增长放缓，支出压力加大。2024 年，全国一般公共预算收入与支出分别为 219702 亿元和 284612 亿元，地方一般公共预算收入与支出分别为 119266 亿元和 243892 亿元；地方财政收入结构相对单一，税收收入结构不均衡，2024 年，税收收入同比下降 3.4%，地方政府性基金预算收入同比下降 21%；地方财政收入增长乏力，而基础设施建设、



社会保障、债务利息等方面支出增长较快，刚性收支缺口长期存在，进一步加剧地方财政紧张。二是地方债务化解难度较大。地方政府债务余额持续增长，截至2024年底，全国地方政府债务余额475371亿元，局部地区债务率已超过警戒线，存在风险隐患。债务结构不合理，高成本、短期限的地方债务占比较高，加大了化解难度与再融资风险。隐性债务问题突出，城投平台等隐性债务规模较大。财力薄弱的中西部地区面临更高的地方债务风险，债务违约风险较大，存量债务问题未从根本上得到解决。

三 2025年中国区域经济发展趋势展望 及战略思考

2025年，是我国“十四五”规划的收官之年，各地区将深入贯彻落实党的二十届二中全会和二十届三中全会精神，紧紧围绕高质量发展这一首要任务，加快推动区域经济发展。当前，我国经济已经进入高质量发展新阶段，对区域经济发展提出了更高要求，要不断提高发展的质量和效益。随着区域战略的实施，我国区域发展的协调性逐步增强，但区域经济发展不平衡不充分问题仍然存在。要多措并举，推动区域协调发展向更高水平迈进，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

（一）加大区域协调发展战略、区域重大战略和主体功能区战略实施力度

2024年中央经济工作会议提出，加大区域战略实施力度，增强区域发展活力，充分发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。这一论断要求通过增强战略叠加的系统性、协调性与动态性，实现不同战略之间的互补，促进区域经济高质量发展。

1. 加大区域协调发展战略实施力度，增强发展的协调性和平衡性

区域协调发展是推动经济高质量发展的重要途径，侧重于加强不同区域之间的合作，促进资源在区域之间的优化配置，从整体上形成功能互补的区域经济发展格局，实现区域共同发展、共同富裕。未来加大区域协调发展战略实施力度需统筹四大区域发展，加大对特殊类型区的支持力度，形成高质量发展的



战略支撑作用。

一是持续优化完善四大区域发展战略体系。结合四大区域功能定位与资源禀赋特征，探索差异化的区域发展路径。其中，东部地区需在改革开放中先行先试，持续发挥制度创新、科技创新的优势，加快发展新质生产力，探索创新驱动引领产业转型升级的实现路径，打造世界先进制造业集群，加强与共建“一带一路”国家的经济合作，不断深化开放合作；中部地区需进一步加大实施中部地区崛起战略力度，持续推进“三个基地、一个枢纽”建设，加强对中原经济区、武汉城市圈、环长株潭城市群等重点区域的政策支持，进一步强化对东部地区产业转移的承接作用，打造以中原经济区、武汉城市圈、环长株潭城市群等重点区域为支撑的城市群协同发展格局；将西部大开发放在区域优先发展位置，西部地区需进一步加强交通、水利、能源、生态等重点项目建设，加大生态保护治理力度，推动绿色高质量发展；东北地区需深入实施振兴东北地区等老工业基地战略，以改革开放为动力，深化国有企业和国有资本管理体制深化改革，细化落地相关配套政策，探索增强经济活力的新路径。

二是加大对特殊类型区的支持力度。特殊类型区是推进高质量发展的重点难点，未来需谋划革命老区、民族地区、边疆地区、资源枯竭地区、生态脆弱地区等特殊类型区的顶层设计，在财政投入、基础设施、产业支撑、公共服务、生态保护等多领域综合施策，因地制宜探索振兴发展的新路径。深化重点领域改革，完善市场体系，优化营商环境，增强地区内生发展动力；加大对特殊类型区的转移支付力度，进一步支持基础设施建设、产业发展、生态保护等重点项目工程；立足资源禀赋，培育壮大特色优势产业，加强产业园区配套设施建设，提高承载力与产业集聚水平；健全生态保护补偿机制，探索多元化生态补偿模式，加大对生态脆弱地区、重点生态功能区等的生态补偿力度。

2. 加大区域重大战略实施力度，发挥高质量发展动力源作用

区域重大战略是针对京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域作出的战略部署，着力将其打造成为全国经济高质量发展的重要动力源。未来需根据不同区域发展功能定位，加快推动多重国家发展战略的深度融合，充分发挥区域重大战略的示范引领效应，推动实现更高水平发展。一是京津冀协同发展需进一步优化顶层设计，从三地功能定位、产业分工、交通体系等方面编制出台首都经济圈一体化规划，细化完善财政政策、投资政策与项目实施



等措施，增强三地之间政策的协同性；进一步强化京津冀之间产业对接与协作，着力破解产业链转移与承接过程中存在的难点，推进构建产业合理布局与上下游联动的协调机制。二是长江经济带未来需完成生态环境保护、创新驱动、高水平对外开放等领域的重点任务；进一步提升生态环境精细化管理水平，推进安澜长江建设，强化生态环境综合治理与协同治理，健全生态环境联防联控的创新机制；探索创新驱动产业转型升级的路径，不断优化产业创新生态，完善创新服务体系，建设高水平创新平台；积极参与更高层次的国际经济合作，拓展企业参与国际产业创新合作渠道，不断提升在全球产业链中的地位。三是粤港澳大湾区需围绕“一点两地”的新定位，完成基础设施互联互通、产业升级、创新驱动等领域的重点任务，推动形成我国高质量发展的典型示范；持续实施“湾区通”工程，深化轨道交通“四网融合”，构建大湾区一小时生活圈，持续优化实施“港车北上”“澳车北上”，提升通关便利度；持续推进河套深港科技创新合作区、横琴粤澳深度合作区等创新平台建设，推动重大科技基础设施共建共管共享，加强科技创新人才培养体系建设，促进科技创新协同发展；加快传统制造业的数字化、智能化改造，加大对集成电路、新能源汽车、人工智能、低空经济等新兴产业的政策支持力度。

3. 加大主体功能区战略实施力度，不断优化国土空间发展格局

实施主体功能区战略是因地制宜构建高质量发展格局的必然要求，为中国式现代化提供了空间战略支撑。未来需进一步加大主体功能区战略实施力度，提高国土精细化治理能力，提升国土空间治理现代化水平，推动构建优势互补的区域发展格局。一是进一步完善主体功能区规划体系。编制出台全国重点主体功能区优化实施规划，安排部署近期与远期的重点空间与重要任务，统筹农业生产、生态修复、能源安全、边疆安全、文化传承等领域的发展空间；强化主体功能区战略的顶层设计，明确县级、乡镇级主体功能定位，推动战略规划在市县乡等层面精准落地；探索创新与主体功能区相配套的财税、投资、环保等政策，建立动态监测与评估机制。二是强化主体功能区与区域重大战略之间的深度融合。强化区域重大战略的引领作用，注重与区域协调发展、新型城镇化等重大战略之间的衔接，探索构建统一的规划目标与指标体系，制定统一的空间规划和技术标准，促进不同区域间实现协调发展



和优势互补；将主体功能区划结果作为区域重大战略布局的基础与依据，注重空间规划的协同；建立健全多部门、跨地区参与联合编制的协调机制；依据主体功能区的功能定位，细化出台区域重大战略的产业发展政策、财政支持政策与土地政策等。

（二）以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协同发展格局

“十四五”期间，以城市群为主体形态、大中小城市和小城镇协调发展成为推动新型城镇化的重要抓手，也成为进一步推动区域高质量发展的战略基点。要进一步采取相关政策举措，更加扎实地推进落实“以人为本”的城镇化。

1. 分类推动城市群发展，提高一体化发展水平

我国已经明确规划的19个国家级城市群的地理区位、发展基础、发展定位、发展条件都存在差别，未来需要进一步针对不同类别的城市群建设分类实施发展规划，因地制宜推动城市群提高一体化发展水平。京津冀、长三角、粤港澳大湾区作为我国发展水平最高、最具国际竞争力的城市群，在区域重大战略的引领下，正朝着建成世界级城市群的目标迈进，城市交通将更加便捷，产业链协同将更加完善，建设供应链更加完备、衔接更加紧密的现代化产业体系，公共服务一体化程度也将达到更高的水平。成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等作为重点发展的城市群，专注于打造优势产业集群。成渝地区双城经济圈将积极培育电子信息、汽车、航空航天等优势产业，推动产业集群化发展。长江中游城市群作为长江经济带的重要节点，积极发挥制造业、能源业等优势，推动传统产业转型升级，大力培育新兴产业。各个城市之间将进一步深化产业协作，推动产业链的延伸和拓展。此外，哈长、辽中南等城市群在发展过程中将更加注重生态保护协作和产业承接，推动城市群成为区域经济增长的重要支撑力量，实现经济可持续发展。

2. 有序培育现代化都市圈，提高同城化发展水平

现代化都市圈建设是统筹实现新型城镇化与乡村振兴的重要载体。未来将进一步有序加快现代化都市圈的培育，提高超大、特大城市都市圈的“同城化”水平，使都市圈成为承载发展要素、促进城乡融合的主要空间形式。一是同城化程度不断提高，各个都市圈将持续推进交通一体化，加快市域铁路等



都市圈基础设施建设，夯实“一小时通勤圈”的交通基础，促进城市间的要素流动和资源共享。同时优化运输服务，降低通勤成本，加快实现不同交通方式的“零距离”换乘，提升通勤舒适度，让都市圈内切实实现“通勤化”交通。二是产业协同发展更加深入，经济联系是促进都市圈内产业协同发展的关键，各个中心城市将继续优化产业协同的顶层制度设计，与周边城市将形成更加紧密的产业分工协作关系，推动产业集群化发展，提升产业竞争力。三是各个城市的合作体制机制不断创新，推动公共服务共建共享取得更大进展，积极利用数字化服务助力实现教育、医疗、社保、税务等公共服务的互通互办，全方位提高居民的生活质量和幸福感。四是通过经济发展和基础设施完善，促进都市圈的辐射带动作用不断增强，并进一步通过产业转移、技术扩散等方式，逐渐带动周边地区经济发展，全面促进区域协调发展。

3. 推进以县城为重要载体的城镇化建设，增强综合承载能力

县城是连接我国城市和乡村的重要节点，加快推动城乡融合发展，必然要求持续增强县城的综合承载能力。2025年1月，《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》进一步提出要推动县域城乡融合发展，并为县域城乡融合发展提供了政策支持和行动指南。提升县域的综合承载能力，一是要完善交通基础设施，不仅积极完善交通网络，提高与周边城市的互联互通水平，也要着重优化城市内部交通，加强道路、桥梁、公共交通等设施的建设和管理，加大对公共交通的投入以及完善停车场、充电桩等配套设施。二是要持续提升县城市政公用设施建设水平，保障能够提供良好的产业配套，加强县城防灾减灾能力建设，构建一体化、全覆盖的灾害风险智能监测感知网络，全面推进县域内老化燃气管道、供水管网、电力和通信架空线等的更新改造，提升市政基础设施的安全性、稳定性，提高居民的获得感。三是要加快提供完备的基本公共服务，在教育资源方面加大投入，缓解县域入学难等问题，加强师资队伍建设，通过培训、引进等方式，提高教师的教学水平。在医疗方面要全面整合县域内的医疗资源，积极推动分级诊疗，并持续推动医疗设施的建设和更新，提高医疗服务水平。要加强医生的教育、培训，组织县级医院的医生到乡镇卫生院和村卫生室进行帮扶，提升基层医疗卫生服务能力，进一步加强分级医疗服务的对接合作。四是县城根据自身的产业定位和发展规划，完善产业配套设施，提高产业的集聚和发展能力。在工业园区建设中强化仓储集



散回收设施、标准厂房、质量基础设施、共性技术研发仪器设备、通用基础制造装备等的配套建设，不断提高县城的产业承载水平，提升就地吸纳城镇化就业的能力。同时还要加快提升政府服务水平，积极为企业发展创造良好的营商环境。

（三）因地制宜发展新质生产力

党的二十届三中全会对新质生产力发展进行了全面部署，各地区要立足当地的资源禀赋、产业基础、创新资源等，坚持先立后破，因地制宜发展新质生产力。各区域要积极探索各具特色的发展模式，统筹产业发展，打造特色优势产业集群，为高质量发展提供强劲的推动力。

1. 发挥东部地区创新优势，做新质生产力引领者

东部地区拥有最密集的创新要素、最完备的产业链条和最开放的市场环境。在构建新发展格局背景下，东部地区需立足禀赋优势，通过制度创新、产业升级和开放合作，成为新质生产力的策源地与引领者，为全国高质量发展探索可复制的实践路径。

强化制度创新，构建创新要素高效配置机制。东部地区需率先突破传统制度藩篱，建立与新质生产力适配的治理体系。探索在上海、深圳等城市试点科技创新特别合作区，赋予其科研资金跨境使用、数据要素市场化定价等特殊权限，破除人才、技术、资本等流动壁垒。例如，上海浦东可借鉴新加坡的监管沙盒模式，对量子计算、脑机接口等未来产业实施包容审慎监管，允许企业同步开展技术研发与场景验证。同时，完善知识产权证券化交易平台，推动高校专利先确权后转化。

聚焦未来产业，打造世界级创新产业集群。依托东部地区现有产业基础，重点培育人工智能、生物制造、空天技术等战略性新兴产业集群。例如，探索在杭州、苏州建设数字技术开源社区，通过开源代码共享降低中小企业研发成本；支持广州、东莞构建工业机器人协同创新中心，推动减速器、控制器等核心部件国产替代。对于量子信息、基因编辑等颠覆性技术，可借鉴合肥的“政府引导基金+科学家团队+市场化运营”模式，在南京、厦门布局未来产业先导区，建立“基础研究—中试—产业化”全链条支持体系。

深化区域协同，构建开放型创新生态系统。推动长三角、珠三角、京津冀

建立跨区域创新联合体。探索建立东部科创走廊联席会议机制，统筹创新资源，共建共享大科学装置与中试基地。例如，北京大兴与河北沧州、上海张江与苏州生物医药产业园可联合申报国家生物医药技术创新中心建设，实现研发—临床—生产环节无缝衔接。同时，支持粤港澳大湾区建设国际科创人才自由港，试点境外人才个税补贴、科研设备进口零关税等政策，吸引全球顶尖科学家设立联合实验室。

2. 立足中部地区实体经济，加快培育新质生产力

中部地区作为全国粮食安全、能源资源保障和现代制造业的核心承载区，其现代化产业体系构建直接关系国家经济韧性。中部地区应立足实体经济根基，以科技创新为引擎、数实融合为路径、区域协同为支撑，推动传统产业升级与新兴产业培育的协同，实现产业结构向高端化、智能化、绿色化跃迁。

强化创新驱动，打造产学研用深度融合生态。中部地区拥有全国30%的高校在校生源资源，但高新技术企业仅占全国的21%。^①亟须建立企业主导、政府搭台、高校支撑的创新联合体。例如，湖北省可依托武汉国家级科创中心，推动光电子信息、高端装备等优势产业与华中科技大学等高校共建中试基地。安徽可借鉴合肥的量子科技城模式，在芜湖、滁州布局新能源汽车共性技术研究院，实现“基础研究—工程化—产业化”链条贯通。

推进数实深度融合，重塑传统产业底层逻辑。针对钢铁、有色等传统产业数字化渗透率较低的现状，中部地区可实施“智改数转”专项行动。例如，河南省可借鉴洛阳中信重工经验，在郑州、许昌建设“5G+工业互联网”示范园区。湖南可依托三一重工“灯塔工厂”，推广智能焊接机器人、数字孪生等生产线。湖北探索建设“东数西算”中部枢纽节点，为制造业数字化转型提供算力支撑。

深化区域协同，构建“枢纽+产业”发展范式。中部六省需打破行政壁垒，探索共建“两小时产业协作圈”。依托郑州、武汉、长沙国家物流枢纽，联合打造“中部陆海联运走廊”，降低物流成本。山西可联动内蒙古推进风光氢储一体化项目，通过特高压通道将绿电输送至湖北汽车工厂，构建“新能源—储能—高端制造”跨区域产业链。

^① https://news.qingdaonews.com/wap/2024-05/29/content_23574792.htm.



3. 发挥西部地区资源禀赋，加快发展新质生产力

西部地区依托能源矿产、生态屏障、战略区位等优势，亟须以差异化路径发展新质生产力，通过技术创新、要素重组和模式创新，将资源优势转化为产业竞争力，需重点围绕清洁能源、数字经济等领域，构建具有西部地区特色的现代化产业体系。

深挖绿色能源潜力，打造风光氢储全产业链。针对西部地区风光资源富集但外送消纳受限的痛点，需构建“开发—转化—应用”一体化体系。探索在青海、内蒙古建设千万千瓦级“绿电+绿氢”示范基地，配套电解槽制造与氢能装备产业园。例如，青海海西州可依托 750 千伏青豫直流工程，打造绿氢生产基地，通过管道向宁夏宁东能源化工基地输送，替代煤制氢产能。同时推广陕西榆林“光伏+治沙”模式，在毛乌素沙地实施光伏治沙工程，同步发展牧草种植与生态旅游，实现生态修复与产业增值双赢。

激活数字经济新动能，建设“东数西算”应用场景。依托西部算力成本优势，需推动数据中心从存储向智能计算升级。推动在贵州贵阳、宁夏中卫布局人工智能训练基地，承接东部大模型训练项目，同时推动数字经济与实体经济深度融合。陕西西安可依托航天动力研究院建设空天数据应用中心，为商业卫星提供轨道计算与遥感分析服务，带动北斗导航、智慧农业等上下游产业发展。

继续优化跨区域协同机制，构建开放型产业生态。改变“西部卖资源、东部搞加工”的传统分工格局，建立东西部产业利益共享机制。在成渝地区试点“飞地经济 2.0”，例如，重庆两江新区与江苏苏州共建智能网联汽车协同创新园，重庆提供试验场景与政策支持，苏州输出自动驾驶算法与芯片技术，联合攻关车路云一体化系统。同时拓展“中欧班列+跨境电商”模式，新疆霍尔果斯口岸可建设数字化海外仓，通过区块链技术实现中哈两国海关数据互认，提高跨境物流时效。

4. 整合东北地区创新资源，推动新质生产力发展

东北地区作为我国重要的工业和农业基地，拥有丰富的科研资源、雄厚的产业基础。面对新时代全面振兴需求，东北地区亟须以新质生产力为核心，通过整合创新资源、优化要素配置、强化区域协同，推动传统产业升级与新兴产业培育双向发力，构建具有东北特色的现代化产业体系。



构建政产学研用协同创新平台。依托东北高校与科研院所分布密集的优势，建立跨区域、跨领域的创新联合体。建议探索以哈尔滨工业大学、吉林大学、大连理工大学为核心，联合中国科学院沈阳分院、中国一汽等龙头企业，打造东北科创走廊，重点攻关智能装备、新能源、寒地农业等领域的关键技术。例如，大庆油田可联合哈工大推进“数字油田”建设，利用 AI 算法提升采油效率；沈阳新松机器人可与中国科学院自动化所合作开发工业机器人核心部件，突破国外“卡脖子”技术封锁。同时，设立东北科技成果转化基金，支持高校专利作价入股，推动黑龙江冰雪装备产业园、吉林氢能综合利用示范基地等项目的技术落地。

推动传统产业智能化绿色化升级。东北地区针对装备制造、能源化工等传统产业，实施“智改数转”专项行动。例如，辽宁可依托沈阳机床厂建设智能工厂示范项目，实现数控机床全生命周期数字化管理。吉林应加速一汽新能源汽车配套产业链建设，推动红旗品牌向高端化、新能源化转型。黑龙江则需深化农业科技应用，推广黑土地保护与智慧农机技术，建设黑龙江数字农服平台，提升粮食单产与加工转化率。

培育战略性新兴产业与未来产业。聚焦冰雪经济、氢能、数字经济等领域，打造新增长极。黑龙江应以亚冬会为契机，发展冰雪装备制造与赛事服务产业链并开发冰雪文旅 IP。辽宁可依托大连英歌石科学城研发的超低温电池技术，布局寒地储能产业。吉林则应加快推进“陆上风光三峡”能源工程，建设风光氢储一体化基地，推动绿电跨区域输送。此外，三省可协作共建“东数西算”东北枢纽节点，利用低温气候优势降低数据中心能耗，承接京津冀算力需求。

（四）以绿色低碳发展引领区域经济高质量发展

当前，我国经济发展已进入以绿色化、低碳化为核心的高质量发展阶段。2025 年，绿色低碳将深度融入区域经济发展，成为推动高质量发展的关键力量。各地区将进一步贯彻落实绿色低碳理念，推进生态协同、产业升级，打造绿色发展高地，为实现经济社会全面绿色低碳转型筑牢根基，推动我国区域经济迈上高质量发展新台阶。



1. 聚焦区域重大战略，构筑绿色发展高地

在我国绿色低碳发展进程中，区域重大战略是打造绿色发展高地的关键。京津冀协同发展，需将绿色低碳理念深度融入区域发展全过程，2025年着重推进三地生态协同的绿色变革，全力落实“双碳”战略，积极拓展碳普惠场景并研究相关标准。长三角一体化发展，应当把绿色低碳作为核心发展理念一以贯之，依据相关实施方案，以新发展理念为指引，通过制度与项目双轮驱动，在节能降碳、交通、碳汇、技术应用等方面协同发力，并围绕能源、产业等推进协同降碳。黄河流域生态保护和高质量发展，需聚焦生态保护，关联绿色低碳发展，如陕西持续推进重大生态工程，削减输沙量，提升水质，增强碳汇能力。长江经济带发展，应当协同推进降碳等重点工作，将产业绿色转型升级作为重中之重，持续改善生态环境，朝着建成绿色低碳发展示范带方向迈进，推进生态共治与保护机制优化升级。

2. 推动科技创新和商业模式创新，为绿色转型提供动能

在绿色转型进程中，应充分发挥新质生产力的关键作用，推动科技创新与商业模式创新，为绿色转型提供强劲动能。能源领域要着力攻克新能源并网技术难题，研发高效分布式能源接入系统，实现新能源与传统电网无缝融合，推动能源结构绿色变革。工业领域需大力推动创新制造技术发展，如研发基于人工智能的智能生产控制系统，提升能源利用效率，减少碳排放。商业模式创新层面，需构建跨行业、跨区域的绿色产业合作平台，促进绿色技术、资金、人才流通，加速绿色技术成果市场化。还要利用数字化手段，打造线上线下相结合的绿色消费新模式，通过大数据匹配消费者绿色需求，激发绿色消费活力。在新质生产力源源不断的赋能效应下，我国正稳步踏上全面构建绿色低碳且可持续发展经济体系的征程，持续向着既定目标阔步前行。在此过程中，应积极将绿色理念深度融入经济发展的各个环节，使其成为推动经济高质量发展的核心驱动力与鲜明标识，助力我国在全球绿色经济竞争中占据优势地位，实现经济发展与生态保护的协同共进。

3. 完善绿色转型支持政策，健全市场化机制

在绿色低碳发展进程中，完善支持政策与健全市场化机制是关键。在区域层面，美丽中国先行示范区建设应加速推进，东部地区要整合优势资源，打造绿色科技与金融创新融合的先行区；中部地区围绕产业升级核心，构建绿色产



业协同发展的示范带；西部地区凭借生态本底，塑造生态经济创新发展的样板地；东北地区针对工业转型，建成绿色工业改造升级的示范区。在行业方面，电碳协同市场建设亟待强化，构建精准数据体系与科学配额机制，推动电力与碳市场深度融合。碳市场要加快扩容，覆盖多元行业并完善交易细则。在绿色金融领域，金融机构应创新产品服务，如推出绿色信贷资产证券化产品等，政府强化激励引导，携手助力经济绿色转型大步前行。

（五）进一步优化区域开放布局

高水平的区域开放有助于加快高水平的区域协调发展，以开放促改革发展，为中国式现代化建设提供有力支撑。《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》明确提出优化区域开放布局。改革开放 40 多年以来，我国统筹推动沿海、沿江、沿边及内陆地区对外开放，区域开放布局不断优化，形成了覆盖东西南北中的全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。但各区域对外开放水平差别较大，存在不平衡不充分问题，区域开放“东强西弱、海强边弱”的格局还没有得到根本改变，中部、西部和东北地区的对外开放水平有待提升，开放高地的带动作用有待进一步提高。面对日趋复杂的国际环境，要进一步优化区域开放功能分工，不断向纵深拓展开放空间，加强协同合作，加快推动形成陆海内外联动、东西双向互济的更高水平、更高质量的全面开放格局，为稳定国内大市场、推动高质量发展提供坚实的支撑。

1. 推动我国四大区域板块对外开放协调发展

四大板块是区域开放布局的基础板块，要秉持因地制宜的原则，发挥各地对外开放的比较优势，加快推进沿海、沿边、沿江和内陆地区协同开放，不断探索新模式和新路径，打造形态多样的开放高地。一是要发挥东部沿海地区的领头雁作用，巩固开放先导地位。推动东部沿海各地因地制宜练“内功”、拓“外联”，发挥区位优势和创新优势，增强对高端要素的吸引能力，提升创新能力，推动产业分工向全球价值链高端迈进，主动对接高标准国际经贸规则，在打造世界级产业集群、推动高水平制度型开放等方面发挥示范引领作用，在东部沿海地区率先形成开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的对外开放新格局。二是要挖掘中西部和东北地区对外开放潜力，提高开放水平。首



先，加快构建内畅外通的开放大通道。中部地区要发挥承东启西、贯通南北的区位优势 and 长江黄金水道优势，推动陆海空协同联动，加快建设陆水联运通道，推动“铁海联运”“空陆联运”“空空中转”等多式联运发展，加快交通运输跨区域、跨方式、跨领域畅通，进一步提升综合交通运输通道能力，完善综合交通网络，加强综合交通枢纽建设，提高枢纽的国际通达性、辐射性。西部地区要着力推动西部陆海新通道建设，不断提高通道运输能力和运营质量，降低物流成本，加快多式联运发展，打造区域性国际物流枢纽和货物集散中心，加快建设枢纽化物流网络，不断创新机制，完善跨区域综合运营平台，优化综合服务能力，加快建设综合性国际大通道。东北地区要加快东北海陆大通道建设，进一步完善综合立体交通网络，加快东北港口群布局优化和陆海联动，提升海陆空交通一体化水平，加快建设一批跨境交通基础设施项目，推动国际多式联运“一单制”改革，构建多式联运体系，提高对外交通支点的保障能力，加快形成通道引领、枢纽支撑的东北地区对外开放新格局。其次，优化开放平台的布局和建设。加强各类开放平台的优化布局，以“点”上的开放带动“面”上的开放不断深入。进一步优化国家级新区、自由贸易试验区、跨境电子商务综合试验区、综合保税区、国家级开发区、高新技术产业开发区等开放平台的建设，在重点领域和关键环节进行改革开放，不断发挥在重点领域促进对外开放的示范带头作用。引导各地建设具有特色的专业化展销平台，加强国内外供需市场对接。围绕推动共建“一带一路”高质量发展，在重点领域搭建一些新的国际合作平台。最后，优化开放环境。补齐开放短板，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，加快推动“引进来”与“走出去”双向互动，加强和国际经贸规则的“软联通”，不断推动制度型开放。

2. 加快实施自由贸易试验区提升战略

我国已经设立了22个自贸试验区，覆盖东西南北中地区，是重要的改革开放综合试验平台。党的二十届三中全会明确提出实施自由贸易试验区提升战略。2024年8月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议，审议通过了《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》，对实施自由贸易试验区提升战略作出重要部署。要加快推动实施自贸试验区提升战略，不断增强开放平台的引领和示范带动作用。首先，实施自贸试验区提升战略的重要



抓手是对接国际高标准经贸规则。不断扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，率先构建与国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系与监管模式。积极推动自由贸易试验区在外商投资准入和跨境服务贸易领域加强压力测试，不断探索构建跨境数据管理新模式，推动在货物贸易领域实现更高水平自由便利，对接“边境后”规则，推动服务贸易创新发展，在数字贸易领域加强国际合作等方面的先行先试，推动数据、商品、资金、技术等要素跨境自由便利流动，不断改善开放平台的营商环境和产业生态。其次，实施自贸试验区提升战略的核心是制度创新。要不断扩大改革任务授权，进行系统性改革谋划，深入推进制度型开放。针对对外开放，瞄准科技创新、投资、贸易、人才、数据和产业发展等重点领域的痛点堵点，鼓励先行先试，进行首创性、集成式探索，出台改革开放举措，完善配套政策措施，为建设更高水平开放型经济新体制积累经验。最后，实施自贸试验区提升战略的关键是加快全产业链创新发展。以深化改革开放推动产业发展，加快建设一批世界领先的产业集群。各自贸试验区结合地方资源禀赋和特色优势进行全产业链规划、差异化探索，在生物医药、海洋经济、装备制造、大宗商品贸易、人工智能等重点领域，加快全产业链创新发展，以科技创新和制度创新不断培育新质生产力，加快建成现代化产业体系，支撑和引领区域经济发展。推动各自贸试验区之间产业联动发展，加快特色产业协同开放和优化布局，不断增强经济发展动能。

3. 各地区积极融入高质量共建“一带一路”

各地区立足自身优势特色，积极推进共建“一带一路”高质量发展。例如，东北地区重点面向东北亚，西北地区重点面向中亚、南亚、西亚和欧洲等国家，西南地区聚焦南亚、东南亚等国家，加强交流合作。加强“硬联通”，进一步完善交通等基础设施，构建立体综合交通网络，推动中欧班列高质量发展，加快建设“空中丝绸之路”“数字丝绸之路”，推动“丝路海运”港航贸一体化发展。深化国际规则标准“软联通”，推动和共建“一带一路”国家在交通、投资、贸易等领域的规则标准对接，推动跨境服务贸易和投资高水平开放，不断完善国际合作机制，加强在数字经济、人工智能、金融、减灾、能源、税收、绿色交通、绿色能源、绿色基建、科技创新等领域的合作，鼓励各地积极发展数字贸易、跨境电商等新业态。推动区域重大



战略和共建“一带一路”的协同推进，统筹对外开放和国内重点区域发展，充分利用京津冀、粤港澳大湾区、长三角等重点区域的产业基础和发展优势，以共建“一带一路”助推重点区域更高水平对外开放，加快探索重点区域高水平“引进来”和“走出去”的路径，提高重点区域充分利用两个市场、两种资源的能力，加快形成更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放新格局。

参考文献

- 王昌林主编《2025年中国经济形势分析与预测》，社会科学文献出版社，2024。
- 申兵、党丽娟：《区域经济分化的特征、趋势与对策》，《宏观经济管理》2016年第10期。
- 孙久文、蒋治：《“十四五”时期中国区域经济发展格局展望》，《中共中央党校（国家行政学院）学报》2021年第2期。
- 李兰冰、刘秉镰：《“十四五”时期中国区域经济发展的重大问题展望》，《管理世界》2020年第5期。
- 孙久文：《论新时代区域协调发展战略的发展与创新》，《国家行政学院学报》2018年第4期。
- 中国宏观经济研究院编写组著《因地制宜发展新质生产力 实践篇》，中国发展出版社，2024。
- 樊杰、赵艳楠：《面向现代化的中国区域发展格局：科学内涵与战略重点》，《经济地理》2021年第1期。
- 毛汉英：《京津冀协同发展的机制创新与区域政策研究》，《地理科学进展》2017年第1期。
- 孙久文、张皓：《新发展格局下中国区域差距演变与协调发展研究》，《经济学家》2021年第7期。
- 薄文广、陈飞：《京津冀协同发展：挑战与困境》，《南开学报》（哲学社会科学版）2015年第1期。