以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引奋力推进金融高质量发展与强国建设

报告人：张倩

单位职务：华夏银行乌鲁木齐分行个人业务部副经理

报告时间：2025年10月30日

同志们，朋友们：

今天，我们在这里共同探讨一个关系国家发展全局、牵动民族复兴伟业的时代命题——如何以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚定不移走中国特色金融发展之路，扎实推进金融高质量发展，加快建设金融强国！

金融是“国之重器”，更是现代经济的核心与血脉，其高质量发展关乎中国式现代化建设全局、民族复兴大业与人民切身利益。当前，全球经济增长动能趋弱，国际金融形式复杂多变，国内经济正处于转型升级关键阶段，金融业既面临金融科技革新、绿色发展等历史机遇，也需要应对风险防控、监管升级等多重挑战。习近平新时代中国特色社会主义思想为金融发展提供了根本遵循，明确了坚定不移走中国特色金融发展之路的方向。深入学习贯彻这一重要思想，做好科技、绿色、普惠、养老、数字金融“五篇大文章”为重点，统筹发展与安全，强化金融服务实体经济质效，这，正是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的必然要求与实践路径！

1. 深刻把握我们面临的形势与任务

要行稳致远，必先认清方位。当前，我们面临的金融形势是怎样的呢？

**首先，国际金融形势复杂严峻，我们必须保持清醒。**

经济增长动能走弱一季度以来全球经济增速动能继续衰减，供给侧相对稳定，需求侧偏弱。消费市场扩张步伐放缓，尽管二季度美国“抢进口”效应退坡后重回正增长；欧元区经济复苏乏力，但欧元区4月出口同比下降1.4%，受美国关税威胁；外需疲软拖累出口，日本经济面临内外双重挑战；作为出口导向型经济体的东盟五国，新加坡和泰国下调了2025年的增长预期，受美国关税打击较大。

主要经济体货币政策分化，由于各经济体经济发展水平不同，银行业收益出现分化，如美国银行业受益于新人工智能和数字科技的热潮，一季度各大行继续做大投行、并购融资、资管业务，并实现一季度归母净利润796亿美元，同比增长9.3%；而澳大利亚银行业受央行连续降息影响，一季度净息差继续收窄，归母净利润同比减少2.3%。

自2025年二季度以来，贸易保护主义持续扰动，美国宣布的“对等关税”远远超出世界预期，导致国际贸易和金融市场的紊乱，引起国际贸易和金融市场动荡，全球FDI回升，但证券投资风险厌恶情绪抬头。

金融稳定风险犹存虽然通胀已经开始减缓，但是全球经济仍然没有起色，全球金融体系依旧脆弱，高利率和结构性需求疲软继续令商业地产市场承压，此外，可能与全球金融体系脆弱性产生不利影响的外部威胁正在增加，如地缘政治风险、气候变化相关风险等。

**其次，国内金融形势稳中向好，我们更需坚定信心。**

货币政策适度宽松中国人民银行自2025年起，通过灵活运用多种货币政策工具，通过降低存款准备金率、保持流动性充裕等措施，实施适度宽松的货币政策。下调促进金融市场利率和社会综合融资成本下行的政策利率、结构性货币政策工具利率和个人住房公积金贷款利率，促进财政市场利率和综合融资。

不断提升金融服务质效，围绕支持科技创新、提振消费、小微企业、稳外贸等，加强金融“五篇大文章”工作统筹。6月末，发放科技贷款、绿色贷款、普惠型小微贷款、养老产业贷款、数字经济贷款同比增速分别达到12.5%、25.5%、12.3%、43%和11.5%。

重点领域的风险得到了有效控制，金融支持融资平台的债务风险化解取得显著成果，中小银行的改革也在顺利推进，重点机构和重点地区的金融风险得到了有序处理。优化房地产金融的宏观审慎管理，助力加快新型房地产发展模式的建立，并坚定支持资本市场的平稳运作。

金融开放稳步扩大继续推进人民币跨境支付系统(CIPS)建设发展，内地与香港快速支付系统互联互通并已上线，与多国跨境二维码支付、数字化人民币跨境支付场景不断丰富，多边央行数字货币桥跨境支付已取得积极进展。

**再次，我国金融发展面临前所未有的历史机遇，我们必须牢牢抓住。**

第四次金融革命迎来大好的发展机遇，而金融科技引领的金融业集成式创新将成为最大的特点之一。用金融科技完善中国特色科创金融体系，通过金融科技进一步改进服务，改善金融质量，利用大数据、人工智能等方式加强对于贷款风险的判断与信贷的审批，提高服务质量，给予科技创新企业提供精准的金融服务。

国家继续对绿色金融、普惠金融给予政策上的扶持，将有利于金融机构的发展，将使更多的群体享受到金融机构的服务。如金融机构加大对绿色产业项目的支持力度，助推经济发展；用数字普惠金融等模式支持小微企业、农民。

要打造“双循环”格局下产业链金融，“双循环”新发展格局的构建离不开适宜的产业链金融环境，在金融机构方面要为全产业链上下游企业提供综合金融服务，强化金融服务链条，扩大产业链上下游企业的业务经营边界，拓宽业务发展空间，进而提高服务实体经济的能力。

人民币国际化推进金融业对外开放水平高，人民币国际化稳步推进。深入完善跨境人民币政策框架，提高人民币使用的方便性和接受程度，为跨境支付、结算、融资等业务的增长将给金融机构带来较多的跨境业务机会。

**同时，我们必须正视前进道路上的新挑战，做到未雨绸缪。**

外部环境的不确定性。地缘政治冲突不断、世界经济和贸易增长动能在减弱、发达经济体货币政策调整以及贸易保护主义抬头等，都可能冲击我国金融市场，如引发跨境资金流动波动、人民币汇率波动等风险，中国金融市场的波动或将受到冲击，我国金融市场的风险将会受到影响，而我国金融机构将会面临较大的风险。

系统性金融风险防范。我国经济金融长期积累的风险仍然较多，主要包括一些地方政府的债务风险、少数中小金融机构的风险等，在重点领域防范化解金融风险取得了积极成效的同时，还需要继续强化系统性风险防控能力，健全风险监测、评估、预警、处置机制，防止风险由点及面扩散蔓延。

金融监管难度加大。金融市场越来越丰富多元，金融科技发展日益快速，金融业务也越来越繁杂，存在跨越市场领域传导风险的可能性，对金融监管的要求也随之提高。监管者需要有更强的跨市场监管能力，对金融创新可能产生的潜在风险，及时调整监管策略。

经济结构转型带来的挑战。我国目前正处在经济结构转型升级的阶段中，如果房地产市场发生调整或者是部分传统的产业出现升级压力，有可能会导致金融机构的资产质量出现变动情况，因此，将房地产贷款的风险和传统产业企业违约风险控制在合理范围内是很重要的，要加强对金融机构的风险管理。

二、深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的指导意义

面对复杂的形势和繁重的任务，我们靠什么来指引方向、凝聚力量？答案就是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想！

习近平提出的新时期中国特色社会主义思想，就是新时期马克思主义、21世纪马克思主义，是新时期党和国家事业发展的根本遵循，是中华文化和中国精神的时代精华，也是新时期中国特色社会主义思想的时代精华。在金融领域，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想具有极其重要的意义和紧迫性，主要体现在以下几个方面，首先，为金融发展提供基本准则，明确发展方向。习近平总书记指出，金融是国家重要的核心竞争力，也是实体经济的血脉。服务实体经济应被视为金融行业的首要职责和根本任务。这一重要论述为金融发展指明了方向，使其回归本质，更有效地支持经济和社会的进步。同时，强调金融工作的政治属性，金融不仅仅是经济事务，更是政治事务。习近平总书记强调，金融工作必须始终保持党中央的集中统一领导，以确保金融改革与发展的正确方向。这就要求在保证金融工作始终沿着正确的政治方向前进的情况下，金融系统必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是推动金融高质量发展的内在要求，提升金融服务实体经济的能力，习近平总书记强调，金融要为实体经济服务，满足经济社会发展和人民群众对金融的需求。这要求金融机构必须优化资源配置，提高服务效率，支持实体经济的转型升级和创新发展。防范化解金融风险，金融安全是国家安全的重要组成部分。习近平总书记反复强调防范化解重大金融风险，守住不发生系统性金融风险底线，金融系统必须严密监控并发出风险警示信号，强化风险管控体系建设与能力，提升金融风险处臵效能，切实保障金融稳定。三是国际金融形势复杂多变。目前世界经济复苏缓慢，地缘政治冲突不断，国际金融市场波动加剧，这是应对复杂国际国内形势的必然选择。习近平总书记关于帮助我国在国际金融竞争中保持战略定力、增强国际金融话语权的重要论述，为我国在金融领域应对复杂国际形势提供了科学指引。国内经济需要转型升级。金融必须适应经济转型升级的要求，提供更加精准高效的服务，中国经济已经从高速增长阶段转向高质量发展阶段。习近平总书记的重要论述，为国家战略提供了理论支撑和行动指南，有力支撑了科技创新、绿色发展和农村振兴。以习近平同志为指导的新时期中国特色社会主义思想为统领，鼓励金融创新，推动金融科技应用，提高金融服务智能化水平，提升我国金融市场竞争力。另一方面，党中央从国情出发，在国内经济转型升级的关键时期提出要走高质量发展之路，金融业亦要围绕着服务实体经济的发展来创新发展方式，向人民提供针对性、有效性的精准金融服务。党和国家领导人在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，勇于作出大胆创新的尝试，并得到了实践检验，如今的金融工作已经取得了较好成效，应当继续以金融科技赋能银行智能化服务功能建设，着力提升银行作为现代金融机构的综合服务能力，努力提升我国金融市场的核心竞争力，进而助推我国金融事业高质量发展。

三、全面推进金融高质量发展与强国建设

方向已明，关键在于落实。如何在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，将宏伟蓝图变为现实？

坚持党对金融工作的全面领导，党的领导是我们做好一切工作的最大优势和重要保障，必须把党的领导落实到金融工作中去，坚持党的全面领导不动摇、政治方向不动摇。在深化金融领域公司制改革过程中，在金融机构的公司治理中体现党组织的作用。

贯彻新发展理念完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，增强金融服务的多样性、普惠性、可及性。加大对乡村振兴、中小微企业和民营企业的金融支持，开发更多满足群众医疗、养老等需求的金融产品，更好保护金融消费者权益。同时，坚持金融服务实体经济的根本宗旨，深化金融供给侧结构性改革，优化融资结构和金融机构体系、市场体系、产品体系等，为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务。

推进金融“五篇大文章”，发挥资本市场多层次支持技术创新重点枢纽作用，加强科技金融服务，全链条、全生命周期为科技型企业提供金融服务。健全绿色金融制度，完善绿色金融标准体系，丰富绿色金融服务和转型理财产品。构建一个多层次、广泛覆盖且可持续发展的普惠金融体系，提升在重点领域的产品和服务供给质量。完善养老金融体系应对人口老龄化，大力发展商业保险年金，加强养老基金投资管理。促进数字化金融优质发展，加快推进金融机构数字化改造，打造数字化支付服务体系，应用便捷、安全高效。

在金融工作中要坚持稳中求进工作总基调，做到“稳”，就是要把好防范国际资本市场的不确定因素传到国内金融市场关；做好“进”，就是要以推进金融体制改革来更好地服务经济转型升级。要在把握有效监管和市场活力度这组关系的基础上找到二者有机结合点，在确保金融安全的同时也应兼顾市场活力，形成推动形成符合中国特色、具有世界竞争力的现代化金融体系。

防范化解金融风险作为金融工作的永恒主题，增强忧患意识、坚持底线思维。完善金融安全防线和风险应急处置机制，早识别、早预警、早发现、早处置金融风险，加强风险源头管控。积极稳妥防范处置突出风险点，严密防范化解流动性风险、信用风险、影子银行业务风险等，切实防范金融网络技术和信息安全风险，有效防范跨境资金流动风险。

统筹金融开放和安全坚定地推进金融开放，在此过程中还要提高风险意识，把控好开放的节奏和强度，并且强化自身管理能力以及风险防范能力。另外要善于直面外部不确定性增多以及国际竞争加剧的问题，在此基础上将更多地考量开放的风险安全性以及控制性，并且应当要着重关注国外资本大进大出及外企套利等问题的潜在风险，并加大金融的对外开放水平，以此来保证在高水平的基础上协调好金融开放的安全问题。

### **四、聚焦“五篇大文章”，提升服务实体经济质效**

（一）科技金融。激发创新动力，支持科技创新的整体流程，综合运用股权、债权、保险等多种工具，为科技型企业提供全面的金融服务，覆盖其全链条和全生命周期。精准扶持国家重大科技任务和科技型中小企业，重点投资于早期、小规模、长期及硬科技项目。发挥资本市场枢纽作用，通过资本市场融资，促进科技成果转化和产业化，发挥多层次资本市场支持科技创新、促进科技企业融资的关键枢纽作用。创新金融产品与服务，为破解科技企业融资困境，探索“投贷联动”、“风险共担”、培育“耐心资本”等新模式。对优化科技型中小企业和专精特新中小企业贷款服务，规范“贷款+外部直投”、知识产权质押贷款等发展。

（二）绿色金融。根据“先立后破”的方针完善绿色金融政策、制度及标准，健全绿色金融政策和制度供给，丰富绿色金融工具，更好统筹对绿色发展、低碳转型的各项支持；加大对绿色产业、绿色项目的投入力度，促进经济社会发展全面绿色转型；加大对绿色低碳技术的研发、应用和推广的资金支持力度，为达成碳达峰、碳中和目标贡献一份力量；推创新绿色金融产品，丰富绿色金融产品服务，包括绿色债券、绿色基金、碳金融产品等。

（三）普惠金融。提高服务可及性，完善普惠金融服务，健全普惠金融的机构组织体系、优化金融产品的供给，提升民营企业和小微企业的金融服务质量，扩大服务的覆盖面。增加普惠金融的供给，鼓励给企业做首贷，做信用贷，积极稳妥地推进金融机构的主动授信以及随借随还贷款产品的模式的应用，并且要规范地发展供应链金融业务，大力支持有发展前景、风控水平比较好、并且依法诚信守法的“专精特新”的中小企业的挂牌上市，提高普惠金融覆盖面和普惠金融的精准度。提高金融服务的便利性，利用金融科技来提高金融服务的便捷程度，增加普惠金融服务的可得性，降低金融服务的成本。

（四）养老金融。助力银发经济，完善养老金融政策，持续完善养老金融相关政策，加强银发经济金融支持，推动中国式养老事业的高质量发展，促进银发经济的健康发展。养老金融产品丰富，为促进养老金稳步增值而加大养老资金投资管理力度。大力发展商业保险年金，在有效衔接健康养老护理服务等方面进行探索。提高养老金融服务水平，为建立以个人养老金为单位及其职工单位提供较为方便的金融服务的企业年金或职业年金的建立服务单位和个人养老金。

（五）数字金融。推进金融机构数字化转型，加快金融机构数字化经营服务能力、金融服务智能化水平建设。加大数字金融创新，着力巩固拓展数字经济发展优势，打造一批国内领先的数字金融产品和服务；构建更加便利安全高效、支付便捷安全的数字支付服务体系；稳妥有序推进数字人民币研发及应用试点；健全完善数字金融治理体系，推动依法合规的金融数据共享与流通，加大公共信用信息开放共享的力度；强化数字金融治理、金融数字化监管水平、金融消费者权益保护能力等。

（六）提升金融机构和市场能力，深化金融供给侧结构性改革，引导银行、保险、证券、期货、基金、私募股权投资等各类机构全面提升服务能力，立足定位，分工协作，协同推进。优化金融机构组织管理，鼓励金融机构在经营发展战略中融入做好金融工作的“五篇大文章”，建立“一把手”负总责、部门协同推进机制，打造专业化组织架构。加强金融产品创新和金融服务创新。结合近年来金融改革的探索和实践成果，着力发展“贷款+外部直投”、碳排放权保证贷款、特色农产品保险等金融产品。

### **五、服务实体经济与防控风险**

### （一）优化资金供给结构，加大对科技创新、先进制造、绿色发展的资金投入力度，打通金融和实体经济的良性循环

### 运用结构性货币政策工具，人民银行要进一步发挥结构性货币政策工具的作用，比如碳减排支持工具、科技创新再贷款等，以“先贷后借”的模式激励金融机构加大对科技创新、绿色发展等领域信贷的支持。进一步完善金融市场机制。丰富金融产品和工具，推进“放管服”改革，完善金融市场发行、交易、清算结算等机制；推动债券产品创新，发行绿色、双创等专项金融债券和乡村振兴票据等产品，拓宽实体经济的资金来源；引导金融机构优化信贷结构。金融机构要适应经济结构转型升级及高质量发展的要求，盘活被低效占用的金融资源，加快信贷结构调整优化进程，加强信贷资金与社会资金对接，优化新增社融使用结构。加大制造业中长期贷款投放，推动制造业朝高端化、智能化、绿色化方向发展。支持科技创新，发挥创业投资的作用，设立“国家创业投资引导基金”，拓宽创业投资资金来源，支持保险资金、理财公司等参与创业投资，优化国有创业投资考核评价机制，健全退出渠道，开展私募股权创投基金实物分配股票试点等，引导长周期资金和耐心资本进入科技创新领域。强化货币信贷支持。充分利用各项结构性货币支持政策，加大科技创新和技术改造再贷款额度，建立银行信贷支持科技创新的专项机制，鼓励商业银行设立科技金融专门机构开展科技企业并购贷款试点等，不断提高贷款占比和延长贷款期限。增强资本市场对科技创新的支持力度，加大新股发行逆周期调节力度，支持优质科技型企业上市融资；加快建立债券市场“科技板”，推动科技创新公司债券高质量发展，切实为科创企业引入长久期、低成本的资金；加大信贷投入，先进制造企业需要银行机构根据企业的性质和需要，合理地设定贷款期限长短、利率水平、还款方式等，给企业提供长时期、稳定性的资金支持，并专门针对高端装备制造业企业研究开发周期较长、资金缺口较大的特点，推出专门的贷款项目，帮助企业研发和更新设备；创新金融服务方式，更多开展知识产权质押融资、供应链金融等，助力先进制造业企业盘活无形资产，通过内联外合，带动上下游企业共同发展；同时鼓励金融机构同科技企业强强联合，在金融科技方面互通有无，利用自身渠道来提高工作效率、改进风控手段；通过企业兼并重组、技术改造等为企业升级提供融资支持，促进企业发展布局和实力的增强，帮助企业使用并购贷款、资产证券化等方式更好地整合资源、实现转型升级；完善绿色金融政策体系，不断完善绿色债券、绿色信贷、转型金融等相关产品、认定标准以及支持政策，强化对绿色低碳转型、能源保供金融支持。加大绿色金融产品的供给力度，研发绿色保险产品、碳金融产品等各类绿色金融产品；推动保险机构发行环境污染责任保险、可再生能源发电保险等产品，发挥保险的风险保障功能；加快碳交易市场建设，发展碳期货、碳期权等碳金融衍生品，提高碳资产的流动性和价格发现能力。鼓励通过政府引导基金、绿色债券等方式吸纳社会资本参与绿色产业项目建设；支持金融机构与企业合作开展绿色项目融资（包括绿色建筑项目、绿色能源项目等）以促进绿色发展目标的达成。加强金融基础设施建设。加快完善金融市场基础设施建设，加强统筹监管，增强金融市场运行的安全性和效率性。完善社会信用体系建设，优化支付清算系统，提高金融服务便利性、可得性，优化金融资源配置。

### 坚持稳中求进，健全金融法治，完善穿透式监管框架，守住不发生系统性风险底线

### 坚持稳中求进工作总基调，一方面要稳住宏观经济，实施稳健的货币政策，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持流动性合理充裕；实施积极的财政政策，合理确定赤字率和新增地方政府专项债券规模，支持仍是第一要务。另一方面要加强防范化解重大风险，完善系统性金融风险监测预警体系，加强动态监测，密切跟踪国内外主要经济体宏观调控重要政策调整及世界经济形势变化，健全预防体系，早防早治，及时发现、化解潜在风险；完善金融风险应急处置预案，明确处置责任主体和处置流程，做好风险应对准备，以便有效处置突发状况。

### 健全金融法治体系，一是完善金融法律法规。要加强金融立法工作，完善金融法律法规体系，填补空白，有法可依；要适时修订和完善金融法律法规，及时回应金融市场发展以及金融创新出现的新问题新情况，做到与时俱进，使之更加适应新形势、新发展的需要。二是强化金融执法。加大执法力度，打击金融违法犯罪行为，维护正常的金融市场秩序；加强金融执法协调，建立金融执法协调机制，推动各金融监管部门和司法机关的通力协作。三是增强金融法治意识。一方面加强金融法治宣传教育，提高金融机构及其工作人员的法治观念，形成良好的金融法治环境；另一方面加强对金融机构合规管理的要求，督促金融机构加强内控管理，完善合规制度，防止违规从事金融业务活动。

### 补充穿透式监管框架,一方面要完善穿透式监管机制，健全穿透式识别机制，穿透识别金融业务实质，强化监管透明度，规范金融业务。另一方面要监测资金流向，确保资金真正用于服务实体经济，避免资金空转、脱实向虚。其次是完善跨部门监管协调框架。要建立一个监管协调机制，建立健全各金融监管部门之间的信息沟通和监管协调，形成立体化的大监管合力；联合监管行动，同时在监管各监管主体之间开展联合监管行动，针对存在业务跨越市场、跨越行业的金融机构和业务进行协同监管，避免机构之间逃避监管或者出现监管空白的现象。最后是完善金融科技监管。一方面要合理使用监管科技，可以充分借助于大数据、人工智能、区块链等金融科技手段来提升监管能力和效率，实现对金融业务实时监控、动态监管的目标。另一方面要创新监管方式，比如建立和完善监管沙箱、监管创新试点制度等，在守住金融安全底线的前提下创新金融产品和服务。

### 守住不发生系统性风险底线，一是要防范重点领域风险。一方面要加强房地产市场调控，有效防止房地产市场泡沫化和房价大起大落；另一方面要防范地方政府债务风险，严格规范地方政府债务管理，有效防止地方政府债务风险；还要健全监管机构对中小金融机构风险的防范，避免因一些中小金融机构出现问题，给整个金融系统带来严重的负面影响。二是要加强金融机构风险管理。具体来说包括，完善金融机构风险管理制度，督促金融机构建立完善的风险评估、监测、预警和处置机制；落实金融监管机构有关加强金融机构资本充足率管理的要求，督导金融机构保持足够资本抵御风险，增强金融机构的风险抵抗力。三是要完善金融安全网。一是健全完善存款保险制度，优化存款保险基金的使用管理办法，切实保护存款人的合法权益；二是设立金融稳定保障基金，运用资金，防范、化解系统性金融风险，保障金融体系安全。四是要加强金融监管能力建设，提升监管专业能力。加强金融监管人才培养，强化专业培训，打造一支政治过硬、本领高强的高素质专业化金融监管干部队伍。加强金融科技在监管领域的应用，提升监管的科技含量和技术水平，进一步提升监管的精准度和有效性；完善监管制度机制，完善金融监管制度，健全监管规则体系和标准，实现监管有据可依、有章可循；优化监管机制，在增强监管协调性和监管一致性上下功夫，加强监管信息共享，更好地发挥监管合力的作用；加强国际合作，在国际规则对接上，加强与外资机构业务交流，积极参与国际金融规则制定，使我国金融监管制度与国际规则对标；跨境监管协调，在对外金融监管合作方面，要加强跨境金融监管协调，做好跨境监管合作制度建设，防范跨境金融风险，维护国际金融稳定。

1. **凝聚磅礴力量，共谱金融强国崭新篇章**

坚持党的领导发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保党中央关于金融工作的大政方针和决策部署不折不扣落实到位，把党的领导的政治优势、制度优势转化为金融治理效能。

防控金融风险，坚持 “稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹” 的方针，妥处存量、严防增量，防范化解重点领域金融风险。强化风险源头防控和监测预警，健全金融风险早期纠正机制，加强中央和地方协同，完善风险处置策略方法和责任机制。

强化金融监管落实金融监管全覆盖，依法将所有金融活动全部纳入监管，建立健全 “横向到边、纵向到底” 的严密监管机制。提升监管能力水平，推动监管 “长牙带刺”，严格执法。建立健全监管问责机制，强化 “对监管的监管”。服务实体经济，坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，重点做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融 “五篇大文章”。提升金融服务民生福祉和经济社会发展的能力水平，促进实体经济高质量发展。推进系统协同改革，构建科学稳健的金融调控体系，建设现代中央银行制度，加强货币政策与其他各类政策协调配合。建立结构合理的金融市场体系，加快建设安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，强化债券市场、货币市场、外汇市场功能。形成分工协作的金融机构体系，推动各类金融机构坚守宗旨、回归本源，找准定位、优势互补，增强竞争和服务能力。完善完备有效的金融监管体系，全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管。健全多样化专业性的金融产品和服务体系，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。打造自主可控安全高效的金融基础设施体系，加强统筹规划，完善监管标准和运营要求。扩大金融开放，以制度型开放为重点，落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，对标国际高标准经贸协议中金融领域相关规则。加强境内外金融市场互联互通，提升跨境投融资便利化水平，增强上海国际金融中心的竞争力和影响力，巩固提升香港国际金融中心地位，守住开放条件下的金融安全底线。加强法治建设，加强金融领域重要法律法规立改废释，加快补齐新兴领域制度短板，加大金融法制执行力度，对各类违法违规行为零容忍。优化金融领域信用环境，强化信用信息归集共享，打击逃废债行为，压实第三方中介机构专业把关责任。培育金融文化，坚持法治和德治相结合，在金融系统厚植中华优秀传统文化，积极培育中国特色金融文化，做到诚实守信、以义取利、稳健审慎、守正创新、依法合规。